



UNION INTERPARLEMENTAIRE

5, CHEMIN DU POMMIER
CASE POSTALE 330
1218 LE GRAND SACONNEX / GENÈVE (SUISSE)

TELEPHONE (41.22) 919 41 50 - FAX (41.22) 919 41 60 – COURRIER ELECTRONIQUE
postbox@mail.ipu.org
ADRESSE TELEGRAPHIQUE : INTERPARLEMENT GENEVE

Discours prononcé à la cérémonie d'ouverture de la sixième Conférence internationale des démocraties nouvelles ou rétablies

M. Anders B. Johnsson

Secrétaire général de l'Union interparlementaire

29 octobre 2006

Seul le texte prononcé fait foi

Mesdames et messieurs,

Je suis très heureux de vous saluer au nom de l'Union interparlementaire, de son Président, Monsieur Pier Ferdinando Casini, et des parlements du monde entier, à l'occasion de l'ouverture de cette prestigieuse conférence. Permettez-moi également de remercier nos hôtes, son Altesse l'Emir, le Gouvernement et le peuple de l'Etat du Qatar, qui ont organisé cette manifestation avec maestria.

L'UIP se félicite de l'occasion offerte par la présente conférence de faire le bilan des efforts déployés par la communauté internationale, tant dans chaque nation que collectivement, pour faire avancer le projet démocratique et tracer une voie pour l'avenir.

A cette occasion et pour la deuxième fois seulement en dix-huit ans d'existence de la Conférence des démocraties nouvelles ou rétablies, nous organisons un Forum parlementaire. Il va sans dire qu'en tant qu'institution représentant les parlements à l'échelle mondiale, l'UIP se réjouit de la participation croissante des parlements et des parlementaires à l'action mondiale visant à rendre nos sociétés plus démocratiques. Je tiens à dire à quel point nous sommes satisfaits du partenariat établi avec le Conseil consultatif de l'Etat du Qatar et l'Union interparlementaire arabe lors de la préparation du Forum.

Dans tout Etat, les principes et les valeurs de la démocratie prennent vie à travers un ensemble complexe d'institutions et de pratiques qui évoluent avec le temps. Le Parlement est au cœur de cet ensemble complexe. C'est une institution centrale, voire l'institution clé, de la démocratie.

Pourtant, les parlements de nombreux pays, y compris ceux de bon nombre de démocraties émergentes, sont confrontés à une crise de confiance et de légitimité. L'Exécutif mène le jeu; la coopération internationale et la mondialisation engendrent des décisions qui ne sont plus suffisamment soumises au contrôle démocratique et les gens se demandent si les processus politiques actuels peuvent vraiment produire des institutions aptes à représenter leurs intérêts dans toute leur diversité.

Comment les parlements pourraient-ils rendre compte au mieux des aspirations de la population dans leurs politiques ? Comment les parlementaires doivent-ils se conduire pour inspirer confiance au public ? Les parlements et les parlementaires disposent-ils des ressources nécessaires pour remplir leur mission de manière efficace et sans entrave ? Certes, il y a longtemps que la communauté internationale a accepté l'idée qu'un parlement élu était une étape essentielle pour les pays sortant d'un conflit et qu'elle s'y tient. Cependant, il reste encore fort à faire pour déterminer complètement ce que les parlements peuvent apporter de concret dans le règlement des conflits et la réconciliation. Voici quelques uns des points sur lesquels les participants vont devoir se pencher dans les jours qui viennent. Nous sommes impatients de savoir comment les parlements et les Etats en général comptent s'y prendre.

Dans le cadre des travaux menés ces trois dernières années, dans le sillage de la cinquième Conférence des démocraties nouvelles et rétablies, organisée en Mongolie, l'UIP a publié un guide des bonnes pratiques dans les parlements. Il repose sur les contributions de 75 parlements de toutes les régions du monde, dont un grand nombre dans des démocraties nouvelles ou rétablies, et il vise à définir ce qu'il faut entendre par "parlement démocratique". Le guide apporte un début de réponse en énonçant cinq caractéristiques que l'on devrait retrouver dans tout parlement : représentativité, transparence, accessibilité, responsabilité et efficacité.

Chaque pays, chaque démocratie a besoin d'établir ses propres institutions démocratiques en fonction de son histoire et de ses traditions et l'UIP ne prône pas un modèle unique. Néanmoins, nous sommes convaincus que le contenu de ce guide, ainsi que les débats qui se dérouleront dans les prochains jours, ici-même, à Doha, peuvent être une source d'inspiration pour de nombreux pays.

Monsieur le Président, pardonnez-moi de proposer que nous examinions en particulier une des cinq caractéristiques qui font les parlements, à savoir la représentativité. Comment faire en sorte que les parlements soient représentatifs non seulement sur le plan numérique, mais aussi sur le plan qualitatif ?

A l'heure où je vous parle, seulement un parlementaire sur six dans le monde est une femme. La situation est en train d'évoluer pour le mieux, mais bien trop lentement cependant et il est grand temps, me semble-t-il, de mettre plus d'énergie à garantir une représentation et une participation plus équitables des femmes à la gestion des affaires publiques. De la même manière que toute personne dotée de deux jambes se sert naturellement de l'une et de l'autre pour marcher, il importe que toutes les sociétés, où qu'elles soient, utilisent l'ensemble des moyens humains dont elles disposent pour définir et mettre en œuvre des politiques en adéquation avec les besoins et les intérêts de tous.

L'UIP suit avec grand intérêt l'évolution du monde arabe où la démocratie a gagné du terrain ces dernières années et se félicite de la voie ainsi tracée. Il est universellement admis que la démocratie n'est pas un état abouti, mais qu'elle a au contraire constamment besoin d'être nourrie et perfectionnée. Aussi nous appartient-il à nous, membres de la communauté internationale, de continuer à soutenir les efforts déployés dans la région pour faire avancer la démocratie, étant entendu que la démocratie ne peut pas et ne doit pas être imposée. L'Union interparlementaire promet de continuer à apporter sa modeste contribution dans ce domaine.

C'est pourquoi nous attendons avec impatience l'ouverture des débats. Nous espérons vraiment parvenir à définir ensemble des stratégies novatrices pour mettre en œuvre un projet commun de nature à faire progresser la démocratie, en particulier dans les régions où elle est encore fragile.

Monsieur le Président,

Il convient de féliciter la communauté internationale d'avoir conservé pour cette Conférence la formule tripartite adoptée en Mongolie. Les gouvernements, les

parlements et la société civile ont des contributions distinctes mais non moins utiles à apporter à l'édification de la démocratie. L'UIP pense que nous devons faire tout ce qui est en notre pouvoir pour préserver le partenariat que nous avons bâti ces trois dernières années, tout en respectant la nature, la mission et les prérogatives propres à chacun.

Nous nourrissons l'espoir non seulement que cette conférence suscitera une réflexion et un examen de conscience approfondis sur la démocratie, mais aussi qu'elle nous aidera à établir une feuille de route claire et précise en ce qui concerne l'effort conjoint de promotion de la démocratie auquel nous allons devoir nous atteler durant les trois années qui nous séparent de la prochaine conférence. Peut-être même pourrions-nous aller plus loin en créant des synergies avec d'autres mouvements pour la démocratie de par le monde et en établissant ainsi une coalition mondiale pour la démocratie.

Je vous remercie de votre aimable attention et vous souhaite des débats fructueux.