



Union Interparlementaire
Pour la démocratie. Pour tous.



Parlement de Sri Lanka



Empowered lives.
Resilient nations.

Note d'orientation

Séminaire régional pour les jeunes parlementaires de la région Asie-Pacifique Le rôle des jeunes parlementaires dans la promotion de sociétés inclusives et pacifiques et la prévention de l'extrémisme violent

Colombo, 25 et 26 avril 2017

Contexte

Ces dernières années, le monde a été témoin de nouvelles vagues d'extrémisme violent qui ont coûté la vie à de nombreuses personnes innocentes. L'extrémisme violent n'est pas un phénomène nouveau en Asie, où s'expriment toutefois de plus en plus de craintes que l'influence internationale exercée par l'Etat islamique en Iraq et en Syrie et ses méthodes ne remettent en cause la sécurité de la région. La prévention de l'extrémisme violent doit désormais aller au-delà de l'adoption de stratégies traditionnelles à court terme axées sur la sécurité et déterminer les causes structurelles de ce phénomène. Les conflits armés sont considérés comme le principal moteur de l'extrémisme violent. L'absence de perspectives économiques, tout particulièrement de croissance économique, et l'exclusion de l'activité économique qui frappe certains secteurs de la société contribuent à créer un environnement propice à l'extrémisme violent. De surcroît, la discrimination sociale et politique et l'absence de participation de certains groupes à la vie politique et à la société pour des motifs ethniques, religieux et linguistiques crée des rancœurs qui font le lit de l'extrémisme violent. Les stratégies de prévention doivent donc aborder ces questions dans une perspective de changement à long terme, notamment en renforçant le respect des droits de l'homme et de l'état de droit ; en intensifiant la participation des femmes, des jeunes et des groupes marginalisés à la prise de décision et aux stratégies de prévention ; en éradiquant la discrimination et les inégalités et en mobilisant les couches moyennes et populaires de la société contre l'extrémisme et les scissions sociales. De surcroît, les efforts entrepris pour endiguer l'extrémisme violent révèlent l'importance de cibler les jeunes. Le Plan d'action pour la prévention de l'extrémisme violent du Secrétaire général de l'ONU, adopté en décembre 2015, reconnaît que : "*Notre action ne pourra porter ses fruits que si nous pouvons mettre à profit l'idéalisme, la créativité et l'énergie de ceux qui se sentent exclus, en particulier les jeunes*".

Les parlements ont un rôle clé à jouer dans la prévention de l'extrémisme violent. Outre la ratification des conventions internationales, ils examinent et adoptent les lois qui encadrent la politique menée à l'échelon national, mais aussi la mise en œuvre des conventions et des résolutions de l'ONU. Ils supervisent l'application de ces lois, déterminent les lacunes de mise en œuvre et demandent des comptes à l'exécutif. De surcroît, en tant que représentants du peuple, ils assument la responsabilité de veiller au caractère inclusif de la prise de décision, qui doit permettre la participation de tous les groupes de la société, y compris les groupes défavorisés et marginalisés. Ils sont aussi en mesure de mobiliser la volonté politique et d'offrir à un vaste éventail de partenaires de la société civile un espace de dialogue. La réussite des mesures préventives dépend pour une large part de la capacité des parlements à accomplir ces



Union Interparlementaire

Pour la démocratie. Pour tous.



Parlement de Sri Lanka



Empowered lives.
Resilient nations.

fonctions. L'Union interparlementaire (UIP) et le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) œuvrent de longue date auprès des parlements pour qu'ils remplissent ces responsabilités tout en nourrissant le dialogue à l'échelon international. Il incombe aux jeunes parlementaires, représentants les plus proches de la population jeune d'un pays, un rôle particulièrement crucial dans ce domaine.

Vue sous l'angle de l'éradication des causes de l'extrémisme, la prévention est directement liée à la réalisation des Objectifs de développement durable (ODD), pour laquelle les parlements jouent un rôle crucial à l'échelon national. Là encore, les fonctions législative, de contrôle et de représentation exercées par le parlement permettent à ce dernier d'œuvrer en faveur du développement durable et d'apporter des solutions aux difficultés qui revêtent de l'importance pour les jeunes, à savoir les inégalités, l'évolution démographique, l'urbanisation et la migration. Les jeunes parlementaires, dirigeants politiques de la jeunesse d'aujourd'hui, sont idéalement placés pour jouer un rôle moteur en matière de développement durable, équitable et harmonieux. Les participants à la Conférence mondiale UIP des jeunes parlementaires de Lusaka (mars 2016) ont d'ailleurs soutenu que "(...) sans la contribution et le leadership des jeunes, le Programme [2030] ne pourra pas être mené à bien". En Asie-Pacifique et à l'échelle mondiale, le PNUD défend et soutient l'autonomisation, le leadership et la participation des jeunes aux processus politiques et à la réalisation des ODD.

Les jeunes d'aujourd'hui ont atteint la majorité dans un environnement aux possibilités sans précédent pour leur autonomisation et leur engagement. Ils vivent dans un monde interconnecté et transformé par les progrès technologiques. Cela leur donne la chance de participer à une transformation au sein des communautés dans lesquelles ils vivent et au-delà de celles-ci. Cependant, la majorité des jeunes ne sont pas encore pleinement impliqués dans les processus et les institutions chargés de faire progresser leur propre développement, notamment le parlement. La situation est particulièrement critique en Asie, où 40 pour cent de la population avait moins de 25 ans en 2015. Les études de l'UIP ont révélé qu'en 2016, seulement 1,1 pour cent des parlementaires siégeant à la chambre basse ou à la chambre unique des parlements de la région avaient moins de 30 ans et 10,1 pour cent moins de 40. Elles ont également montré que 0,3 pour cent des parlementaires siégeant à la chambre haute des parlements asiatiques avait moins de 30 ans et 7,9 pour cent moins de 40.

La mobilisation des jeunes est indispensable pour prévenir l'extrémisme violent et réaliser les Objectifs de développement durable, tout particulièrement l'Objectif 16 (*Promouvoir l'avènement de sociétés pacifiques et ouvertes à tous aux fins du développement durable, assurer l'accès de tous à la justice et mettre en place, à tous les niveaux, des institutions efficaces, responsables et ouvertes à tous*). Pour atteindre cet Objectif, il est d'importance vitale de créer et de renforcer la confiance et l'engagement à long terme vis-à-vis des institutions nationales, tout particulièrement chez les jeunes hommes et femmes. De surcroît, il faut également développer des modes de communication transparents et novateurs entre les institutions, les représentants du gouvernement, les jeunes et leurs communautés.

Forts de ces constatations, le PNUD, l'UIP et le Parlement de Sri Lanka organisent



Union Interparlementaire

Pour la démocratie. Pour tous.



Parlement de Sri Lanka



Empowered lives.
Resilient nations.

conjointement un séminaire régional à l'intention des jeunes parlementaires de la région Asie-Pacifique (25 & 26 avril 2017) visant à leur permettre de débattre de la prévention de l'extrémisme violent. Ce séminaire rassemblera des jeunes parlementaires de toute la région, des spécialistes de la prévention de l'extrémisme violent, des représentants du secteur privé et des défenseurs de la cause des jeunes. Il sensibilisera les responsables de la prise de décision politique aux questions relatives à la prévention de l'extrémisme violent, définira les mesures qui doivent être prises par les jeunes parlementaires pour contribuer à ces efforts de prévention et proposera des solutions permettant de renforcer la communication et la coordination entre les parlements et les jeunes dans le but de prévenir l'extrémisme violent.

Objectifs du séminaire

Le séminaire régional sera l'occasion de réfléchir aux solutions permettant aux jeunes parlementaires de la région Asie-Pacifique de coopérer et d'entrer en interaction de façon durable, ainsi que de faciliter les transferts de connaissances relatifs à la prévention de l'extrémisme violent. Ses objectifs sont les suivants :

- amener les jeunes parlementaires à se sentir concernés par les difficultés posées par la prévention de l'extrémisme violent dans la région Asie-Pacifique et par les stratégies visant à les résoudre ;
- autonomiser les jeunes parlementaires en renforçant leur capacités, en donnant un bien-fondé à leur action parlementaire et en leur offrant des occasions d'entretenir leurs réseaux et de coopérer ;
- développer les partenariats entre les parlementaires et les jeunes afin de renforcer la participation politique des jeunes et de prévenir l'extrémisme violent.

L'un des objectifs fondamentaux de ce séminaire sera de créer des liens entre les jeunes parlementaires et les représentants des jeunes en les réunissant dans des groupes de travail chargés d'examiner des sujets précis en lien avec la prévention de l'extrémisme violent, animés par des experts en la matière. L'égalité des sexes sera l'un des fils rouges des discussions. Une réunion-débat portera également spécifiquement sur le rôle joué par l'égalité des sexes dans la prévention de l'extrémisme violent.

Organisation des travaux

Ce séminaire régional rassemblera des parlementaires d'une quarantaine de pays, ainsi que des Membres associés et des Observateurs de l'UIP actifs dans des domaines concernant les



Union Interparlementaire

Pour la démocratie. Pour tous.



Parlement de Sri Lanka



Empowered lives.
Resilient nations.

jeunes. Des associations et organisations régionales de jeunes, ainsi que des parlements de jeunes, des spécialistes de la prévention de l'extrémisme violent et des représentants de la société civile et du secteur privé prendront également part à cette réunion.

Le séminaire sera composé d'une série de réunions-débats visant à sensibiliser les jeunes aux questions relatives à la prévention de l'extrémisme violent. Les représentants de divers secteurs de la société prendront la parole, ce qui garantira la diversité des opinions et des connaissances présentées. Les modérateurs des discussions soumettront aux participants des questions clés, qui serviront de trame aux débats et les orienteront tout au long du séminaire.

Conformément à la pratique de l'UIP, tous les participants bénéficieront du même temps de parole. Pour rendre les débats aussi fructueux et enrichissants que possible, les règles suivantes seront appliquées :

- Il ne sera pas établi de liste d'intervenants, sur aucun point de l'ordre du jour.
- Il sera demandé aux participants de ne pas lire des déclarations rédigées à l'avance, mais plutôt de prendre la parole spontanément pour créer des échanges animés. Sous réserve des dispositions que pourront prendre les présidents de séance au vu des circonstances, les participants pourront apporter des contributions orales qui ne devront pas dépasser trois minutes. Les participants pourront s'exprimer plusieurs fois sur chaque point, en particulier pour répondre à d'autres interventions.
- Les séances du séminaire comprendront des exposés présentés par des experts et des personnes-ressources, ainsi que des débats et des réunions-débats interactives dans le cadre de séances plénières animées par un modérateur. Il y aura plusieurs séances en petits groupes.

Langues

Le séminaire régional se déroulera en anglais. Des cabines d'interprétation, en nombre limité, seront disponibles à la location pour les délégations nationales qui souhaiteraient emmener avec eux leur équipe d'interprètes (voir la note d'information donnant les détails pratiques utiles pour la réunion).

A propos des organisateurs

L'UIP est engagée en faveur de l'autonomisation des jeunes par le biais du parlement, qu'elle considère comme un élément clé pour la démocratie et l'instauration de processus politiques inclusifs et efficaces. L'UIP est une source de connaissances spécialisées tant pour ce qui est du fonctionnement du parlement que de la participation des jeunes. L'UIP soutient les parlements pour qu'ils s'ouvrent aux jeunes et intègrent leur perspective dans les travaux parlementaires. Elle prête également son concours aux parlements dans le domaine de la paix et de la sécurité. Organisation fondée sur le principe du dialogue et de la résolution pacifique des conflits, l'UIP soutient les parlements en défendant la cause de la diplomatie parlementaire,



Union Interparlementaire

Pour la démocratie. Pour tous.



Parlement de Sri Lanka



Empowered lives.
Resilient nations.

en œuvrant en faveur de la réconciliation par le dialogue et l'inclusivité et en renforçant les efforts visant à lutter contre le terrorisme et à prévenir l'extrémisme violent.

Le PNUD défend et soutient l'autonomisation, le leadership et la participation des jeunes aux processus politiques, à l'instauration de la paix et à la réalisation des ODD au moyen de diverses initiatives régionales et nationales. Premier prestataire d'assistance parlementaire au monde, le PNUD aide les parlements, tant au niveau national que sous-national, à s'acquitter de leur mission de mise en œuvre du Programme 2030 et des ODD en mettant à leur disposition son savoir-faire technique et un partage de connaissances entre pairs. Pour contribuer à la prévention de l'extrémisme violent, le PNUD se penche sur les causes profondes de ce phénomène, tant en général qu'à l'échelon régional.

Le Parlement de Sri Lanka a joué un rôle de premier plan dans les efforts de réconciliation menés dans son pays et dans la prévention de l'extrémisme violent. Le Parlement, qui s'est engagé à promouvoir et superviser la mise en œuvre du Programme de développement durable à l'horizon 2030 et la réalisation des ODD, a commencé à jouer un rôle significatif à cet égard. Il a aussi incité les jeunes à prendre part aux travaux du parlement par le biais de séminaires et de son interaction avec le parlement des jeunes du Sri Lanka. Sur ses 225 parlementaires, 2,4 pour cent ont moins de 30 ans et 29,7 pour cent moins de 45 ans.