



Unión Interparlamentaria  
Por la democracia. Para todos.

# Las mujeres en el parlamento en 2015

## Perspectiva anual



En 2015, los votantes de Myanmar eligieron un número sin precedentes de mujeres representantes para las cámaras alta y baja del parlamento. © AP/Aung Shine Oo, 2015

## Estancamiento de números en un año de turbulencia política

En todo el mundo, 2015 fue un año político turbulento en el que los discursos electorales estuvieron dominados por la migración y la crisis financiera, así como por la continua incidencia de la violencia extremista. No obstante, la representación parlamentaria de las mujeres se mantuvo estable, ya que aumentó en solo 0,5 puntos porcentuales desde el año anterior. Los significativos logros alcanzados en 2013, con un aumento de 1,5 puntos porcentuales en el promedio mundial, no se vieron repetidos.

Los mayores logros se obtuvieron en las Américas (+0,8 puntos), el África Subsahariana (+0,7 puntos) y Europa (+0,4 puntos); pero se vieron templados por los exiguos avances obtenidos en los Estados Arabes (+0,3 puntos), Asia (+0,2 puntos) y el Pacífico (+0,1 puntos). Las Américas siguen a la cabeza en lo que respecta a promedios regionales, siendo la representación parlamentaria de las mujeres de un 27,5%. Cabe destacar un descenso notable en los países nórdicos (-0,4 puntos): en la actualidad, esta subregión se ha estancado en un 41,5%.

En un total de 67 cámaras parlamentarias, o el 25,1% de todo el mundo, las mujeres ocupan hoy en día más del 30% de los escaños. Un porcentaje ligeramente superior de cámaras altas (27,6%) incluye a más del 30% de mujeres, en comparación con las cámaras únicas o bajas (24,1%). Después de las elecciones en 2015 a las cámaras únicas o bajas, dos países volvieron al prestigioso grupo 30%+ (la República Unida de Tanzania y Suiza), mientras que cinco ingresaron por primera vez (Etiopía, Trinidad y Tabago, El Salvador, Portugal y Sudán). Ambas cámaras parlamentarias en Etiopía y en Trinidad y Tabago alcanzaron el hito del 30%+.

## ASPECTOS DESTACADOS

- Tras las elecciones de 2015, apenas se observan cambios en la proporción promedio de mujeres respecto al total de escaños parlamentarios: aumentó en tan solo 0,5 puntos porcentuales. En los diez últimos años, esta cifra se ha incrementado en 6,4 puntos porcentuales: del 16,2% al 22,6%.
- Las mujeres ocuparon el 25% de todos los escaños sujetos a renovación durante 2015.
- En 2015, los mayores logros se obtuvieron en Suriname, con un aumento de 15,7 puntos porcentuales en la representación de las mujeres. En Egipto también hubo avances impresionantes, con un incremento de 12,9 puntos, seguido de cerca por los 11 puntos porcentuales de la Cámara Baja de Etiopía.
- Los mayores retrocesos se observaron en Europa, ya que Andorra perdió el tercer puesto en la clasificación mundial de la UIP de mujeres en parlamentos nacionales. Esto deja un escalafón en que solo dos países superan la marca del 50%.
- En los Emiratos Arabes Unidos (EAU) se logró un hito regional al nombrar por primera vez a una mujer para la Presidencia del Consejo Federal Nacional.
- En 2015, se celebraron elecciones parlamentarias en 58 países. Se utilizó algún tipo de cuota electoral de género en 28 países, en los que se elegían representantes a 34 cámaras. En estas cámaras, las mujeres ocuparon el 28,3% de los escaños. No se utilizó ningún tipo de cuota en 30 países, en que hubo elecciones para 36 cámaras. En esas cámaras, las mujeres representan un escaso 13,5% de todos los parlamentarios. Los resultados confirman una vez más que la

# ASPECTOS DESTACADOS

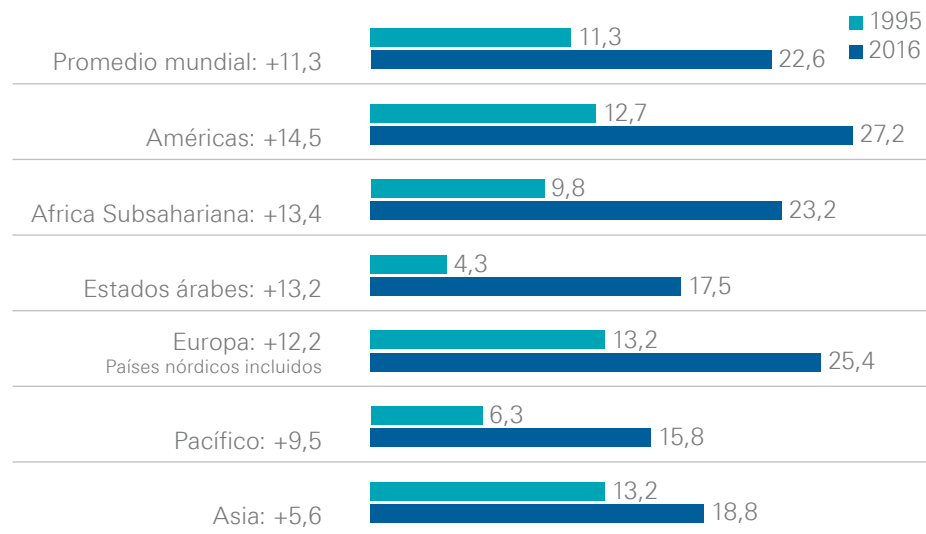
implementación de cuotas logra que se elijan más mujeres.

- Los sistemas electorales volvieron a demostrar su influencia. Las mujeres ocuparon el 25,8% de los escaños asignados por representación proporcional, en comparación con el 22,3% de los que fueron elegidos mediante sistemas de mayoría absoluta o asignados por nombramiento.
- Hoy en día, las mujeres representan al menos un 30% de la composición total del parlamento en más de un cuarto de todas las cámaras parlamentarias (46 cámaras únicas o bajas y 21 cámaras altas).
- En el otro extremo de la escala se observa un movimiento más pausado. Como en 2014, las mujeres aún representan menos del 10% de la composición total del parlamento en 38 cámaras únicas o bajas. El número de estas cámaras sin presencia de mujeres aumentó de cinco a siete en 2015. En 13 cámaras altas, las mujeres representan menos del 10%, incluido una en la que no hay ninguna mujer\*.

\* Estas cifras incluyen los resultados parciales de las elecciones en Haití.

## Figura 1: Promedios regionales de mujeres en los parlamentos, 1995 y 2016

Situación en julio de 1995 y enero de 2016, ambas cámaras combinadas. Clasificación de las regiones en orden decreciente de su evolución en puntos porcentuales.



Los porcentajes no tienen en cuenta la situación de parlamentos para los cuales no había datos disponibles.

A lo largo de los veinte últimos años, dos factores han cambiado drásticamente en el grupo 30%+. En primer lugar, el abanico de países cuya cámara única o baja cuenta con más del 30% de mujeres es considerablemente más diverso. En 2005, el grupo estaba compuesto predominantemente por los países nórdicos, pero hoy en día encontramos países del África Subsahariana, América Latina, Europa, los Estados Arabes y Asia. Tras las elecciones de 2015, el grupo pasó a estar compuesto también por su primera cámara única o baja del Caribe. En segundo lugar, el porcentaje de mujeres parlamentarias es mucho más alto. Hace veinte años, los parlamentos rondaban la marca del 30% y solo uno alcanzó la del 40%. Hoy en día, 14 de las 46 cámaras únicas o bajas se encuentran por encima del 40%, incluido Rwanda, donde más del 60% de los parlamentarios son mujeres.

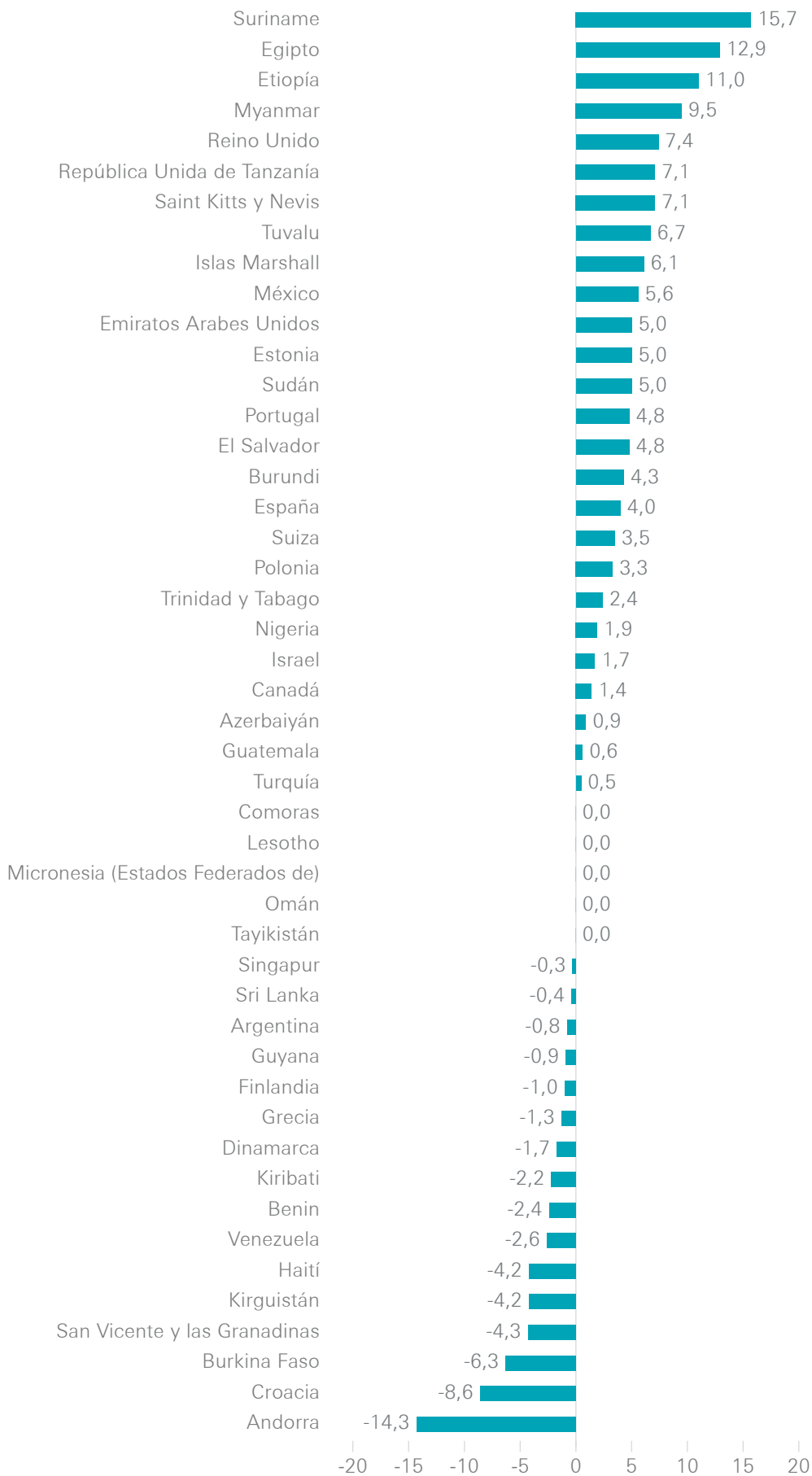
Cabe destacar que el número de cámaras en que las mujeres ocupan menos del 10% de los escaños apenas ha cambiado. Este grupo sigue estando dominado por los países del Pacífico y unos pocos Estados Arabes, que aún no han instaurado cuotas. Una vez más, se observa una ligera diferencia entre las cámaras altas (17,1%) y las cámaras bajas o únicas (19,0%): la representación de las mujeres en las cámaras altas muestra una probabilidad ligeramente menor de caer por debajo del 10%. Queda ámbito para seguir investigando los factores que se esconden tras esta discrepancia entre cámaras.



“Porque estamos en el año 2015”, explicó el recién elegido Primer Ministro canadiense Justin Trudeau sobre el motivo por el que eligió un gabinete con una composición equilibrada entre hombres y mujeres. © Canadian Press/ Sean Kilpatrick, 2016

## Figura 2: Renovación de los parlamentos en 2015

Avances y retrocesos de las mujeres en las cámaras bajas o cámaras únicas de los parlamentos que se renovaron en 2015.



Las cifras indican la diferencia en puntos porcentuales entre las renovaciones de parlamentos en 2015 en comparación con la legislatura anterior.

# Perspectiva regional

## Las Américas siguen a la cabeza: avances con y sin cuotas

Por regiones, los mayores logros se obtuvieron en las Américas, donde el promedio de mujeres que ocupan escaños parlamentarios aumentó en 0,8 puntos porcentuales hasta llegar al 27,2%. Hubo avances en Suriname, Saint Kitts y Nevis, México, El Salvador, Trinidad y Tabago, Canadá y Guatemala. Las mujeres obtuvieron resultados electorales muy positivos en Suriname debido al mayor número de candidatas y a su posición más alta en las listas electorales. Más de un tercio de todos los candidatos electorales eran mujeres; hubo 90 candidatas en las elecciones anteriores, y 128 en 2015. Aunque no se instauraron cuotas de candidaturas, el trabajo realizado por la Asamblea Nacional y las organizaciones de la sociedad civil alentaron una mayor participación de las mujeres (hoy en día del 33,1%).

En El Salvador y México, los logros obtenidos por las mujeres, de 4,8 y 5,6 puntos porcentuales, respectivamente, se pueden atribuir a las cuotas. En El Salvador, las mujeres deben representar al menos el 30% del total de candidatos. En México, una ley revisada sobre paridad entre los géneros exige que al menos un 50% de los candidatos propuestos por un partido político, ya sea en las elecciones federales o en las legislativas estatales, sean mujeres. Esta ley mexicana viene acompañada de normas más estrictas para su aplicación: tanto los candidatos titulares como los substitutes deben ser del mismo sexo, y el Instituto Nacional Electoral es el encargado de revisar la distribución de los nombramientos de mujeres para garantizar que se asignan a circunscripciones alcanzables. El uso de las cuotas ha permitido que esos países formen parte indiscutible del grupo 30%+: el 32,1% de los parlamentarios de El Salvador son mujeres, mientras que en México esa cifra ronda el 42,4%.

El resultado de las elecciones en Canadá salió en portada en los medios de comunicación internacionales. Durante la campaña electoral, el líder del victorioso Partido Liberal, Justin Trudeau, prometió que la mitad de los miembros de su gabinete serían mujeres. Ahora, este gabinete, con una composición equilibrada entre hombres y mujeres, contrasta con el porcentaje de mujeres elegidas (26%), un aumento de solo 1,4 puntos porcentuales. En estas elecciones, el número de mujeres nombradas por los partidos varió considerablemente, del 20% (Partido Conservador) al 43% (Nuevo Partido Democrático). El grupo de promoción no partidista Equal Voice declaró que, a esta velocidad, se tardarían otras 11 elecciones federales (o 45 años) en alcanzar la paridad entre géneros en el Parlamento de Canadá.

En el Caribe, hubo avances en Saint Kitts y Nevis y en Trinidad y Tabago. En Saint Kitts, el aumento de 7,1 puntos porcentuales (hasta el 13,3%) fue el resultado del trabajo de una sola mujer. Anteriormente, no se había elegido a ninguna mujer y solo una había sido nombrada. Pero en 2015, una mujer ganó en las elecciones y otra fue nombrada por el Presidente. Igualmente, una sola mujer

marcó la diferencia en la Cámara Baja de Trinidad y Tabago, donde la elección de 13 mujeres llevó al país por encima del umbral del 31%. En la dirección opuesta, la derrota de una de las cuatro mujeres elegidas en elecciones anteriores en San Vicente y las Granadinas provocó que el país descendiera del 17% al 13% en 2015. Una de las primeras mujeres seleccionadas para las elecciones, Deborah Charles, hizo hincapié en los valores y normas culturales y en el carácter crucial del papel de las mujeres en la familia como principales motivos de que los hombres superen con creces a las mujeres en política.

Se observaron otros retrocesos en las Américas en países en los que la legislación sobre cuotas no se ejecutó plenamente o las sanciones no se llevaron a la práctica. En Venezuela, se aplicó por primera vez una ley sobre paridad de género por la que la lista de candidatos titulares y substitutes debía cumplir una cuota del 50% con posiciones intercaladas para hombres y mujeres. Pero la ley entró en vigor después de que varios partidos hubieran completado ya sus primarias internas para las elecciones de 2015, lo que dio lugar a una cámara en que las mujeres solo ocupan el 14,4% de los escaños. En las elecciones de Guyana, hubo un pequeño revés para las mujeres (-0,9 puntos porcentuales). La Ley de Representación Popular del país dispone que las mujeres deben ocupar el 30% de las listas de candidatos. Sin embargo, los partidos aún pueden asignar los escaños parlamentarios como quieran después de las elecciones, sin necesidad de adherirse a la cuota. A pesar de las débiles medidas de aplicación de la cuota instauradas, Guyana, al igual que Argentina, utiliza el sistema de representación proporcional. Esto significa que, incluso con contratiempos, las mujeres lograron constituir más del 30% de la legislatura.

## El Africa Subsahariana: democracias en apuros siguen incluyendo a mujeres

A poca distancia de las Américas, el promedio regional del Africa Subsahariana aumentó en 0,7 puntos porcentuales, lo que supone una representación de las mujeres del 23,2%. No obstante, fue un año marcado por conflictos regionales continuos, estando las elecciones teñidas de violencia en Burundi y Nigeria. Allí donde reina la violencia, es aún más difícil gestionar unas elecciones libres y justas, y los desafíos para las mujeres son incluso mayores, tanto en su papel de candidatas como de votantes.

Los mayores logros se obtuvieron en Etiopía y en la República Unida de Tanzania, donde se había instaurado un tipo de cuota. En Etiopía, el Frente Democrático Revolucionario del Pueblo Etíope cuenta con una cuota de candidatos voluntaria del 30% y, según consta, nombró a un 40% de mujeres en sus listas. Además, la Junta Electoral Nacional de Etiopía aumentó su apoyo financiero de un 10% en las elecciones pasadas a un 15% en 2015 para los partidos que designaran a candidatas. Puesto que, en 2015, el Frente y sus aliados ganaron todos los escaños de la Casa de Representantes del Pueblo, las mujeres ocuparon el 38,8% de los puestos (+11 puntos porcentuales). En Tanzania, se reservaron 113 escaños para mujeres (asignados a los partidos políticos en proporción a su porcentaje del voto electoral). Asimismo,

**Tabla 1: Número de mujeres en las cámaras bajas o cámaras únicas tras las renovaciones de los parlamentos en 2015**

País	Número total de escaños	Número total de mujeres	Porcentaje de mujeres	Cuotas
México	498	211	42.4%	Sí***
Finlandia	200	83	41.5%	Sí*
España	350	140	40.0%	Sí***
Etiopía	547	212	38.8%	Sí*
Dinamarca	179	67	37.4%	No
República Unida de Tanzania	372	136	36.6%	Sí***#
Burundi	121	44	36.4%	Sí**
Argentina	257	92	35.8%	Sí***
Andorra	28	10	35.7%	No
El Salvador	84	27	32.1%	Sí***
Suiza	200	64	32.0%	Sí*
Portugal	230	72	31.3%	Sí***
Trinidad y Tabago	42	13	31.0%	No
Sudán	426	130	30.5%	Sí**
Guyana	69	21	30.4%	Sí**
Reino Unido	650	191	29.4%	Sí*
Polonia	460	125	27.2%	Sí**
Canadá	338	88	26.0%	Sí*
Suriname	51	13	25.5%	No
Lesotho	120	30	25.0%	Sí**
Israel	120	29	24.2%	Sí*
Singapur	92	22	23.9%	No
Estonia	101	24	23.8%	No
Emiratos Arabes Unidos	40	9	22.5%	No
Grecia	300	59	19.7%	Sí***
Kirguistán	120	23	19.2%	Sí**
Tayikistán	63	12	19.0%	No
Azerbaiyán	124	21	16.9%	No
Croacia	151	23	15.2%	Sí***
Egipto	596	89	14.9%	Sí**
Turquía	550	82	14.9%	Sí*
Venezuela	167	24	14.4%	No
Guatemala	158	22	13.9%	Sí*
Saint Kitts y Nevis	15	2	13.3%	No
San Vicente y la Granadinas	23	3	13.0%	No
Myanmar	323	41	12.7%	No
Burkina Faso	127	12	9.4%	No
Islas Marshall	33	3	9.1%	No
Benin	83	6	7.2%	No
Tuvalu	15	1	6.7%	No
Kiribati	46	3	6.5%	No
Nigeria	360	20	5.6%	No
Sri Lanka	225	11	4.9%	No
Comoras	33	1	3.0%	No
Omán	85	1	1.2%	No
Haití	92	0	0.0%	Sí**
Micronesia (Estados Federados de)	14	0	0.0%	No

\* Uno o más partidos políticos adoptan medidas para aumentar el número de candidatas

\*\* Cuota de candidatas prevista por ley

\*\*\* Cuota de candidatas prevista por ley y cuotas voluntarias adoptadas por los partidos

# Escaños reservados para las mujeres



En Tanzania, tras los resultados de las elecciones celebradas en octubre de 2015, las mujeres representan en la actualidad el 36,6% de los parlamentarios en la Asamblea Nacional.  
© AFP/Tony Karumba, 2015

dos de los cinco miembros procedentes de Zanzíbar y cinco de los 10 miembros designados por el Presidente debían ser mujeres. Pero las mujeres también alcanzaron escaños abiertos a competición. Un total de 136 mujeres (36,6%) fueron elegidas para formar parte de la Asamblea Nacional (+7,1 puntos porcentuales). Como muestra de una perdurable resistencia cultural a la participación de las mujeres en la política, las elecciones en el archipiélago de Zanzíbar, según se ha informado, dieron como resultado el divorcio de un número de mujeres por votar en contra de los deseos de sus maridos.

Aunque las mujeres pudieron mejorar su proporción de escaños parlamentarios, la violencia electoral en Burundi y Nigeria fue motivo de una gran preocupación, y en Burundi la oposición boicoteó las elecciones. En Burundi, las cuotas de candidaturas reguladas por ley permitieron que las mujeres se aseguraran un poco más del 36% de los escaños en la cámara baja (+4,3 puntos porcentuales). Los logros fueron más modestos en Nigeria, donde una serie de miembros de partidos, simpatizantes y votantes fueron asesinados durante las elecciones de 2015. Los informes de secuestro de votos, vandalismo, compra de votos, confabulación y declaración falsa de resultados supuso una desventaja para las mujeres, sobre todo en ausencia de cuotas. Las mujeres solo ocuparon el 5,6% de los escaños en la Cámara Baja de Nigeria.

Hubo estancamiento y contratiempos en los países en los que no se instauraron cuotas, incluido las Comoras y Benin. En las Comoras, las mujeres representaron apenas el 2,5% de todos los candidatos, por lo que solo una mujer fue elegida al parlamento. Por ello, la representación de las mujeres se estancó en el 3%. En Benin, el número de mujeres elegidas descendió de ocho en 2011 a seis en 2015 (7,2% del total del parlamento). Sin embargo, las elecciones de 2015 brindaron una

oportunidad de lanzar una campaña innovadora para mejorar la conciencia electoral en las mujeres jóvenes con una edad de entre 18 y 35 años titulada *Envíale un mensaje: campaña por unas elecciones libres y justas en Benin*. En asociación con una organización local, SocialWatch, la campaña tenía por objetivo narrar historias y testimonios de hombres y mujeres que tuvieron experiencias positivas en su mesa electoral local, y supervisar el número de mensajes de texto enviados por las mujeres sobre las elecciones. Con la campaña se pretendía aumentar en un 5% la proporción de mujeres menores de 35 años que acudían a las urnas en comparación con las elecciones anteriores.

### Europa: clasificación firme de los partidos liderados por mujeres

En 2015, las mujeres pasaron al frente en elecciones celebradas en toda Europa. En Croacia, Dinamarca, Polonia, Portugal y el Reino Unido, numerosos partidos liderados por mujeres se presentaron a las elecciones, además de un número inusualmente alto de debates políticos televisados en los que participaba más de una mujer líder. Esta mayor exposición permitió mostrar tanto la capacidad de liderazgo de las mujeres como los estereotipos negativos y sexistas acerca de ellas. En Dinamarca, la primera mujer Primera Ministra del país, Helle Thorning-Schmidt, fue atacada con calificativos como “reina de hielo, fría y distante” y “la Helle de Gucci” debido a la ropa con que se vestía. En Portugal, tras semanas de negociaciones postelectorales, el partido Bloque de Izquierda, liderado por mujeres, logró formar un gobierno, mientras hacía frente a una serie de ataques sexistas en que se representaba a las mujeres como “histéricas”. En los medios sociales se inició una campaña en la que se pedía a Mariana Mortágua que posara desnuda en la portada de una revista. Ese mismo año, en Polonia,

también se celebraron las primeras elecciones lideradas por mujeres en Europa desde 1993. Beata Szydło y Eva Kopacz compartieron el foco electoral, mientras algunos comentaristas destacaban que esto proclamaba un cambio tras años de confrontación, de los que claramente muchos votantes ya estaban hartos.

A lo largo de 2015, los debates políticos en Europa estuvieron dominados por una grave crisis migratoria y por las constantes repercusiones de las medidas de austeridad adoptadas tras el colapso financiero mundial. Mientras los debates se centraban en los cientos de miles de personas desplazadas que huían del conflicto en Siria, las respuestas populares mostraron una tendencia a virar a la derecha política (como en Croacia, Dinamarca y Polonia). En España, Portugal y Grecia, donde las ramificaciones de la crisis financiera siguieron a debate, el péndulo electoral osciló (o permaneció) más a la izquierda. En las antiguas Repúblicas Soviéticas de Azerbaiyán, Tayikistán y Kirguistán, la adhesión de Crimea a la Federación de Rusia dominó gran parte del debate.

Todo esto repercutió en la representación parlamentaria de las mujeres; se obtuvieron logros de distinta magnitud en España, el Reino Unido, Estonia, Portugal, Suiza, Polonia, Israel, Azerbaiyán y Turquía. En España, el Reino Unido e Israel, se alcanzaron hitos nacionales: en cada país resultaron elegidas el mayor número de mujeres desde que comenzaron los registros. En España hubo un aumento de cuatro puntos porcentuales (hasta el 40%) gracias a una ley de igualdad que dispone que ningún sexo debe superar el 60% en una lista electoral. En el Reino Unido (hoy en día en el 29,4%), una cuota voluntaria (del 50% de candidatas) facilitó que el Partido Laborista aumentara su representación femenina en el parlamento, a pesar de haber perdido escaños para su partido. Una cuota similar (del 40% de candidatas) tuvo menos efecto en el Partido Liberal Demócrata, debido a su derrota significativa y a la pérdida de todas sus mujeres parlamentarias con escaños. Hubo dos partidos políticos liderados por mujeres durante la elección: el Partido Nacional Escocés, que ganó 56 escaños por primera vez, incluido 20 para mujeres; y los Verdes, cuyo único escaño en la Cámara de los Comunes

**Tabla 2: Avances y retrocesos de la representación de mujeres en las cámaras altas del parlamento en 2015**

País	Número total de escaños	Número total de mujeres	Porcentaje de mujeres	Cambio de puntos porcentuales
Sudán	54	19	35,2	24,3
Etiopía	153	49	32,0	15,7
Myanmar	168	23	13,7	11,0
Marruecos	120	14	11,7	9,4
Trinidad y Tabago	31	10	32,3	6,5
España	265	104	39,2	5,8
Tayikistán	32	6	18,8	4,0
Madagascar	63	12	19,0	3,9
Nigeria	108	7	6,5	2,8
Argentina	72	30	41,7	2,8
Uzbekistán	100	17	17,0	2,0
Pakistán	104	19	18,3	1,9
Argelia	143	10	7,0	0,4
Bosnia y Herzegovina	15	2	13,3	0,0
Polonia	100	13	13,0	0,0
Afganistán	68	18	26,5	-1,0
Países Bajos	75	26	34,7	-1,3
Omán	85	13	15,3	-2,8
Lesotho	33	8	24,2	-3,0
Namibia	42	10	23,8	-3,1
Haití	14	0	0,0	-3,3
Suiza	46	7	15,2	-4,3
Burundi	43	18	41,9	-4,5

En Polonia, mujeres líderes de dos de los partidos políticos principales se saludan mutuamente antes de un debate televisado en vivo durante una campaña electoral muy disputada.  
© PAP/Jacek Turczyk, 2015





En Egipto, tras las elecciones de 2015, casi el 15% de los parlamentarios son mujeres: un aumento considerable en comparación con resultados anteriores.  
© Khaled Mashaal, 2015

lo obtuvo una mujer. Aunque ninguno de estos partidos había adoptado cuotas, ambos demostraron una firme cultura interna de inclusividad y sensibilidad al género.

En Andorra, Croacia, Kirguistán y Grecia, las mujeres no lograron mantener su posición en el parlamento. En Andorra, en ausencia de cuotas, un total de cuatro mujeres perdieron sus escaños (-14,3 puntos porcentuales), lo que provocó que el parlamento saliera del grupo 50%+ en la clasificación mundial de la UIP de mujeres en el parlamento. En su informe de evaluación, la OSCE advirtió que a menudo se colocaba a las mujeres en puestos inferiores de las listas electorales. En Croacia, hubo un gran despliegue de candidatas (41,4%) en las primeras elecciones celebradas bajo el mandato de la primera Presidenta del país, Kolinda Grabar-Kitarovic. Sin embargo, hubo un descenso de 8,6 puntos porcentuales en el número de mujeres parlamentarias (-15,2%). La representación parlamentaria de las mujeres en Kirguistán descendió 4,2 puntos porcentuales, a pesar de la existencia de una cuota del 30% en las listas de candidatos. La eficacia de las cuotas se vio socavada por la falta de medidas que garantizara su aplicación después del registro de las listas. En Grecia, las elecciones conllevaron la instauración de más medidas de austeridad. Aunque en los informes se indica que las mujeres representaban el 35% de las candidatas en los ocho partidos vencedores, lo cierto es que perdieron terreno (-19,7%).

En las dos elecciones celebradas en los países nórdicos durante 2015 hubo contratiempos electorales para las mujeres. En Dinamarca, la primera mujer Primera Ministra del país, Helle Thorning-Schmidt, no logró asegurarse un segundo mandato en el gobierno. A pesar de que su partido ganó el mayor número de escaños en el parlamento, el bloque de izquierda al que pertenece su partido ganó menos escaños totales que la agrupación de derecha. El porcentaje total de escaños ocupados por mujeres descendió del 39,1% en 2011 al 37,4% en 2015. Al admitir la derrota, la Sra. Thorning-Schmidt comentó que, aunque ella fue la primera, no sería la última Primera Ministra de Dinamarca. De forma parecida, en Finlandia, en las elecciones hubo un giro hacia el Partido del Centro, que había nombrado a menos candidatas (39,8%) que el Partido Socialdemócrata (47,2%) y la Liga Verde (56,3%). A pesar de este pequeño revés, las mujeres finlandesas ocuparon el 41,5% de los escaños parlamentarios.

## Estados Arabes: nuevas “primeras”

En 2015, las renovaciones parlamentarias siguieron la tendencia gradual de aumento de la participación de las mujeres en la región árabe. Un total del 17,5% de los parlamentarios de la región son ahora mujeres. En los Emiratos Arabes Unidos, 78 candidatas se presentaron a las elecciones de 2015 en comparación a las 85 de las elecciones de 2011. El Consejo Federal Nacional (CFN), compuesto por 40 representantes, incluye a nueve mujeres (22,5%), siendo solo una de ellas elegida directamente: Naama Al Sharhan. En conjunto, las 78 mujeres, según se ha informado, obtuvieron el 10% de los votos totales. Se alcanzó un hito significativo en el país cuando Amal Al-Qubaisi fue elegida Presidenta del CFN, lo que la convierte en la primera mujer del mundo árabe que ostenta ese cargo.

En Egipto, una nueva ley parlamentaria garantiza un mínimo de 70 mujeres representantes (o el 5%) en una cámara compuesta por 568 escaños elegidos y 28 designados por el Presidente. En las últimas elecciones se presentó un total de 2573 candidatas. Según el Centro Egipcio para los Derechos de la Mujer, hubo 100 candidatas distribuidas en ocho listas de partidos y otras 110 mujeres se presentaron como independientes, lo que equivale a un total del 8,2% de todos los candidatos. Setenta y cinco mujeres fueron elegidas de forma directa, incluido cinco como independientes, mientras que otras 14 fueron nombradas por el Presidente. En estos momentos, casi el 15% de los parlamentarios egipcios son mujeres, lo que supone un impactante paso adelante si se compara con los resultados de las elecciones anteriores, celebradas en 2012.

En Sudán, después de que una cantidad nunca antes vista de mujeres se presentara a las elecciones de 2015, el número de parlamentarias aumentó en cinco puntos porcentuales, hasta llegar al 30,5%. Según consta, veintidós partidos políticos presentaron listas electorales que incluían a un total de 128 candidatas, además de otras mujeres en calidad de independientes. Esta alta proporción de candidatas está vinculada directamente con la Ley Electoral Nacional, que permite que los partidos políticos cuyas candidatas superan el 4% del total nombren a mujeres para los escaños reservados.

No en todas las elecciones de la región se obtuvieron logros importantes. En Omán, se presentaron menos mujeres a



las elecciones en comparación con la votación de 2011 (de 77 en 2011 a 20 en 2015). La única mujer que tuvo éxito, Nemah bint Jamiel bin Farhan Al Busaidiya, fue reelegida para representar al distrito de Muscat's Seeb. También fue la única mujer elegida al parlamento anterior. Siendo que las mujeres solo ocupan el 1,2% del parlamento, se siguen realizando peticiones a Omán para que instaure cuotas electorales.

### Asia: campañas de mujeres arruinadas por el sexismo y el acoso

De las relativamente pocas elecciones que tuvieron lugar en Asia durante 2015, a ninguna se le siguió tan de cerca como a la de Myanmar. Para la comunidad internacional, estas iban a ser las primeras elecciones "fiables" del país, celebradas bajo el marco político y jurídico establecido por la Constitución de 2008 del país. En su amplia campaña por una mayor democracia, una mujer, la Premio Nobel Aung San Suu Kyi, atrajo considerable atención por parte de los medios. Su presencia animó a una mayor cantidad de mujeres que nunca antes a presentarse a cargos parlamentarios, siendo que, según se ha informado, 800 mujeres (el 13% de todos los candidatos) se presentaron a las elecciones. Estas resultaron en un aumento de 9,5 puntos porcentuales en la representación de las mujeres en la cámara baja (+12,7%) y de 11 puntos porcentuales en la cámara alta (+13,7%). No obstante, recién llegadas a la política, las candidatas se enfrentaron a la discriminación y los prejuicios: algunos de sus carteles de campaña fueron arrancados y se organizaron equipos especiales para acosarlas y divulgar información falsa e inventada sobre ellas, incluido en línea. No todas las mujeres que fueron invitadas a presentarse a las elecciones aceptaron, debido a problemas familiares.

En Singapur, las elecciones de 2015 apenas reflejaron cambios en la composición total del parlamento. Hubo una pequeña reducción del número de mujeres elegidas, de 24 a 22 (el 23,9% de la composición total). El Partido de Acción Popular gobernante incluyó a 20 mujeres entre sus 89 candidatos, muy por debajo de su meta voluntaria del 30%. En Sri Lanka, se animó a los partidos políticos a garantizar que al menos el 30% de sus listas electorales estuvieran compuestas por mujeres, aunque este consejo fue dejado de lado en gran medida. Aunque prometieron empoderar a las mujeres, los dos partidos políticos que encabezaban las elecciones incluían a menos de 20 mujeres en sus propias listas. El número de mujeres elegidas descendió de 12 a 11 (4,9%). Como en Myanmar, las mujeres fueron objeto de burlas y comentarios sexistas.

Los desafíos a los que se enfrentan las mujeres en esta región en cuanto a su vida pública se pusieron de manifiesto con el asesinato de Angiza Shinwari, una mujer política popular en el este de Afganistán, que murió por un ataque de bomba a su coche.

### Desafiar la cantidad de candidatas y la cultura en el Pacífico

En el Pacífico, los números pequeños pueden causar una gran diferencia. En Tuvalu, con un parlamento en el que antes no había ninguna mujer, de los 29 candidatos que se presentaron a las elecciones, solo tres eran mujeres.

Una de ellas logró el escaño, lo que equivale a un aumento de 6,7 puntos porcentuales (+6,7%). En las Islas Marshall, en 2015, tres mujeres resultaron elegidas, un aumento de dos desde las elecciones anteriores (el 9,1% del total de mujeres parlamentarias). Después de una moción de no confianza en el Presidente del país en enero de 2016, la Dra. Hilde Heine, la primera mujer parlamentaria del país, se convirtió en la única candidata a la presidencia. Veinticuatro de los 30 miembros con derecho a voto del *Nitjela* apoyaron la presidencia de la Dra. Heine, convirtiéndola en una pionera de la región del Pacífico.

El número de candidatas es terriblemente bajo en una región en que las normas culturales dictan que la política es "asunto de hombres grandes". En los Estados Federados de Micronesia, donde las mujeres nunca ganaron una elección, los 34 candidatos de las elecciones de 2015 eran hombres.

Por el contrario, parece que el número de candidatas no fue el factor principal de la derrota electoral de las mujeres en Kiribati, donde las mujeres en la actualidad componen el 6,5% del parlamento (-2,2 puntos). El número de candidatas que se presentaron a las elecciones, según se ha informado, era más del triple, de cinco en 2011 a 18 en 2015. Una exparlamentaria comentó que las campañas electorales de este año fueron más agresivas, a menudo con la promesa de apoyos financieros, que solo están prohibidos un mes antes del día de la votación.

Esta derrota electoral de las mujeres ha provocado que Kiribati descendiera en la escala regional del Pacífico, desde el segundo puesto que ocupaba anteriormente. En Samoa, se espera que las elecciones previstas para 2016 ayuden a subir puestos a este país, ya que ha instaurado su propia cuota adaptada que garantiza cinco escaños para las mujeres en el *Fono*. El camino seguido por Samoa muestra al resto del Pacífico que se puede crear un sistema de cuotas adaptado a las costumbres y contextos electorales nacionales, en el que se garantiza un punto mínimo, pero no un máximo, para la representación política de las mujeres.

## Lecciones aprendidas

### Cuotas: necesarias pero no suficientes

Las cuotas electorales de género marcan una enorme diferencia en la elección de las mujeres al parlamento. En 2015, en las elecciones que contaban con cuotas reguladas por ley, las mujeres ocuparon casi un cuarto de los escaños parlamentarios disponibles. Más mujeres obtuvieron escaños allí donde los partidos políticos adoptaron cuotas voluntarias. No obstante, este hallazgo se ve templado por la fortaleza

**Tabla 3: Porcentajes de la representación de las mujeres en relación con las cuotas**

Cuota	Cámara baja	Cámara alta	Total
Por ley	23,1%	24,0%	23,2%
Por ley + voluntaria	33,4%	39,8%	34,3%
Voluntaria	27,9%	29,1%	28,0%
Ninguna	14,1%	11,9%	13,5%

relativa de los partidos gobernantes en comparación con sus opositores. De cualquier modo, está claro que las mujeres alcanzan resultados considerablemente mejores cuando se instauran cuotas. En los países sin cuotas, las mujeres solo ocuparon el 13,7% de los escaños.

Tal como se observa en diversos países, las cuotas solo son eficaces si lo es su régimen de aplicación. Si las disposiciones de cuotas se pasan por alto y no se aplica ninguna sanción o las sanciones existentes no se hacen cumplir de forma estricta, no resulta elegido un gran número de mujeres.

Es necesario encontrar soluciones más innovadoras que aborden el constante desafío al que se enfrentan las mujeres para asegurar una financiación adecuada de sus campañas. En Etiopía, en las elecciones de 2015 se observó un mayor porcentaje de financiación pública destinada a partidos que incluían a mujeres en las listas de candidatos: un modelo que vale la pena imitar. Los votantes también deben estar convencidos de la capacidad de las mujeres para contribuir de forma significativa a la esfera pública y ocupar un lugar legítimo en el proceso político de adopción de decisiones. En Benín, la campaña Envíala un mensaje facilitó que un electorado más joven se comprometiera con los derechos políticos de las mujeres.

### **El contexto importa: sistemas electorales**

Incluso cuando las cuotas de género no se respetaron totalmente, los sistemas electorales mantuvieron el número de mujeres elegidas tanto en la región nórdica (Dinamarca y Finlandia) como en América Latina (Argentina y Guyana). Las mujeres ocuparon el 25,8% de los escaños elegidos por representación proporcional, en comparación con el 22,3% de los elegidos mediante sistemas de mayoría absoluta o asignados por nombramiento. Aunque la representación proporcional en sí misma permite que los partidos políticos incluyan más mujeres (ya que permite elegir a más de un candidato para una circunscripción), este sistema es más compatible con las cuotas de candidaturas reguladas por ley. Estas cuotas son más difíciles de instaurar en sistemas de mayoría absoluta precisamente porque solo se puede elegir a un candidato por circunscripción.

### **Todos los partidos políticos deben incluir a candidatas**

Los datos sobre candidatas se siguen recopilando de forma esporádica, por lo que es difícil realizar un análisis exhaustivo. Los datos disponibles indican que las tasas de éxito de las mujeres son más altas cuando la cuota se instaura en forma de escaños reservados (Pakistán y Tanzania) y cuando el resultado de las elecciones es más predecible dado la fortaleza del partido gobernante (Etiopía, Singapur y Tayikistán). En 2015, el éxito electoral de las mujeres repercutió con más fuerza en los países en los que el parlamento es relativamente pequeño, como en los pequeños Estados insulares en desarrollo de las Islas Marshall, Tuvalu y Saint Kitts y Nevis.

No obstante, estos datos enmascaran un hallazgo importante: los partidos políticos conservadores tienden a resistirse a la adopción de metas o cuotas voluntarias, por lo que eligen a menos mujeres como candidatas. Por ejemplo,

en Canadá, el Nuevo Partido Democrático incluyó a la mayor proporción de mujeres, el 43%, seguido por los Verdes con el 39%, los Liberales con el 31%, el Bloque con el 28%, y los Conservadores con un escaso 20%. En el Reino Unido, el Partido Conservador nombró a un 26% de candidatas, comparado con el 27% del Partido Liberal Demócrata. El Partido Nacional Escocés incluyó un 36% de candidatas, correspondiendo la mayor proporción a los Verdes. Solo el Partido Laborista y el Partido Liberal Demócrata contaban con metas voluntarias (el 50% y el 40%, respectivamente). El mismo caso fue evidente en Finlandia, donde el Partido Finés (35,3%) y el Partido del Centro de Finlandia (39,8%) nombraron el menor número de candidatas de todos los partidos parlamentarios que se presentaron a las elecciones de 2015. El mayor número de candidatas corresponde a la Liga Verde (56,3%) y al Partido Socialdemócrata (47,2%). En España, donde las mujeres representaban el 48% del total de candidatos, las mujeres del partido de izquierda Podemos obtuvieron el mayor número de escaños, justo por debajo del 50% de los 69 escaños del partido.

Los partidos políticos forman parte de la solución cuando apuestan por las mujeres y las colocan en posiciones alcanzables en sus listas electorales. Los resultados de 2015 indican que las mujeres obtuvieron los mayores logros cuando fueron preseleccionadas por los partidos políticos, tanto en el número adecuado de candidatas como en la colocación en posiciones alcanzables. Cuando los partidos adoptaron metas voluntarias, el desafío consistió en cumplirlas. Es necesario realizar un esfuerzo mayor para animar a todos los partidos del espectro político a que respeten y faciliten la contribución y participación de las mujeres en la política.

### **Un mayor liderazgo de las mujeres**

A finales de 2015, el número de Presidentas de Parlamento batió un récord con 49 (o el 17,9% del número total de Presidentes). Esto supone un avance desde las 43 mujeres que había a principios de año. En las elecciones de Argentina, Dinamarca, El Salvador, Finlandia, Lesotho, San Marino, Suiza y Trinidad y Tabago se nombraron Presidentas. Las mujeres también ocuparon la Presidencia por primera vez en los Emiratos Arabes Unidos, Namibia, y Nepal. En Namibia, la Vicepresidenta de la Cámara Alta y Presidenta del Comité de Coordinación de las Mujeres Parlamentarias de la UIP, Margaret Mensah-Williams, fue nombrada Presidenta de la Cámara, en una nueva era de liderazgo femenino, tras el nombramiento en 2015 de Saara Kuugongelwa-Amadhila como primera mujer Primera Ministra de Namibia.

No se puede recalcar suficientemente la importancia de que las mujeres ocupen estos puestos de liderazgo parlamentario. En muchas ocasiones, las mujeres han demostrado su voluntad de guiar reformas sensibles al género. El caso de Mauricio es revelador. Allí, la primera Presidenta del país, Santi Bai Hanoomanjee, trabajó para establecer una coalición parlamentaria sobre igualdad de género, encargada de examinar la legislación y las políticas desde una perspectiva de género. Mientras debatía con sus homólogas en la Reunión de Presidentas de Parlamentos de la UIP, aprendió el valor añadido que estos órganos

**Tabla 4: Candidatos que se presentaron a las elecciones durante 2015**

	N.º total	N.º hombres	N.º mujeres	% de mujeres	Tasa de éxito~	Cuota
<b>Sistema electoral por mayoría absoluta</b>						
Comoras	203	198	5	2,5%	20,0%	No
Emiratos Arabes Unidos	330	252	78	23,6%	11,5%	No
Etiopía (cámara baja)	1828	1527	301	16,5%	70,4%	Sí **
Haití (cámara baja)	1621	1492	129	8,0%	0,0%	Sí*
Haití (cámara alta)	232	209	23	9,9%	0,0%	Sí*
Islas Marshall	98	93	5	5,1%	60,0%	No
Nigeria (cámara baja)	1730	1504	226	13,1%	8,8%	No
Nigeria (cámara alta)	747	619	128	17,1%	5,5%	No
Polonia (cámara alta)	423	365	58	13,7%	22,4%	No
Reino Unido (cámara baja)	3971	2938	1033	26,0%	18,5%	Sí **
República Unida de Tanzania	1250	1012	238	19,0%	57,1%	Sí*
Tuvalu	32	29	3	9,4%	33,3%	No
<b>Mayoría absoluta y por nombramiento</b>						
Afganistán (cámara alta)	73	58	15	20,5%	20,0%	Sí*
Saint Kitts y Nevis	23	22	1	4,3%	100,0%	No
San Vicente y las Granadinas	43	37	6	14,0%	0,0%	No
Singapur	181	146	35	19,3%	62,9%	No
<b>Sistema electoral mixto</b>						
Andorra	106	72	34	32,1%	29,4%	No
Egipto	2573	2636	210	8,2%	42,4%	Sí*
Lesotho (cámara baja)	1136	799	337	29,7%	8,9%	Sí*
México (cámara baja)	4496	2248	2248	50,0%	9,4%	Sí*
Micronesia (Estados Fed. de)	34	34	0	0,0%	0,0%	No
Suiza (cámara baja)	3788	2480	1308	34,5%	4,9%	Sí **
Tayikistán (cámara baja)	285	255	30	10,5%	40,0%	No
Venezuela	1799	1128	671	37,3%	3,6%	No
<b>Representación proporcional</b>						
Burkina Faso	6944	4870	2074	29,9%	0,6%	No
Croacia	2311	1354	957	41,4%	2,4%	Sí*
Dinamarca	799	549	250	31,3%	26,8%	No
Estonia	872	636	236	27,1%	10,2%	No
Finlandia	2146	1301	845	39,4%	9,8%	Sí **
Países Bajos (cámara alta)	261	178	83	31,8%	31,3%	Sí **
Omán (cámara baja)	596	576	20	3,4%	5,0%	No
Pakistán (cámara alta)	121	103	18	14,9%	61,1%	Sí*
Polonia (cámara baja)	7858	4530	3328	42,4%	3,8%	Sí*
Portugal	4453	2553	1900	42,7%	3,8%	Sí*
Sri Lanka	6151	5595	556	9,0%	2,0%	No
Suriname	387	259	128	33,1%	10,2%	No
Turquía	8426	6400	2026	24,0%	4,0%	Sí **

Leyenda:  
 Sí\* Cuota estatutaria  
 Sí\*\* Cuota de partido voluntaria  
 Tasa de éxito~ Número total de candidatas divididas por el número total de mujeres elegidas (no figura en la tabla).

habían aportado a los países africanos vecinos. El papel que desempeñan las organizaciones internacionales como apoyo a las mujeres líderes mientras aplican estas reformas sigue siendo fundamental.

### Los parlamentos deben ser sensibles al género para todos los parlamentarios

La sensibilidad al género de un parlamento se puede medir por su composición equilibrada entre hombres y mujeres y por sus condiciones de trabajo. Las largas sesiones y un régimen de licencias que no es compatible con la vida familiar, incluido la inexistencia de licencias de maternidad o paternidad o su fragilidad, puede dar lugar a que la carrera política sea menos deseable tanto para hombres como para mujeres. En 2015, la petición de una licencia de paternidad por parte de un parlamentario japonés desató una controversia en la comunidad política y en los ciudadanos, en la que muchos le cuestionaban el costo que su petición suponía para los contribuyentes. Una nueva generación de jóvenes hombres y mujeres parlamentarios desean cada vez con más fuerza una mayor flexibilidad que les permita conciliar el trabajo y la vida familiar.

### Es el momento de que los medios realicen una cobertura con sensibilidad de género

Al explicar su decisión de nombrar un gabinete con una composición equilibrada entre hombres y mujeres, el recién elegido Primer Ministro de Canadá, Justin Trudeau, afirmó: “Porque estamos en el año 2015”. Es hora de que los medios traten la participación electoral de las mujeres como algo dado, y no como una novedad. En 2015, allí donde las mujeres lideraron partidos políticos, se producía de forma natural algún análisis de cuestiones de género, aunque, demasiado a menudo, la cobertura se centró en la estética de la participación de las mujeres: cómo se vestían y peinaban. Demasiados analistas electorales no tienen en cuenta las cuestiones de género. Resulta extremadamente difícil encontrar comentarios sobre el número de mujeres participando como candidatas y como votantes en las elecciones, a la vez que a menudo las agencias de noticias se limitan a una simple fotografía de una mujer votando. Tampoco se produjo ninguna cobertura de las cuestiones desde una perspectiva de género.



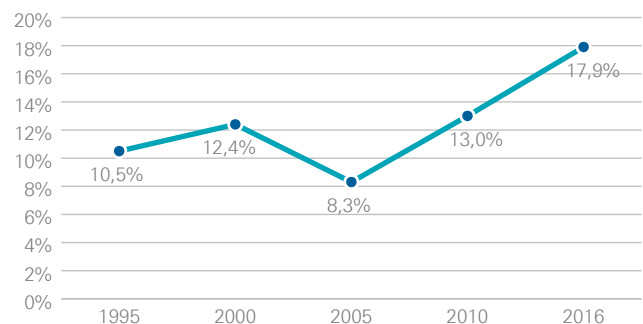
Unión Interparlamentaria  
Por la democracia. Para todos.

+41 22 919 41 50  
+41 22 919 41 60  
postbox@ipu.org

Chemin du Pommier 5  
Case postale 330  
1218 Le Grand-Saconnex  
Ginebra – Suiza  
www.ipu.org

Aumentar la participación política de las mujeres es un asunto de voluntad política. Si los líderes políticos deciden actuar a favor de la entrada de la mujer en el parlamento —instaurando cuotas electorales de género, nombrando a más candidatas y colocándolas en posiciones favorables, adoptando sistemas electorales que conllevan la elección de más candidatos por circunscripción—, habrá más mujeres presentes. Esta inclusividad aumenta la legitimidad y eficacia de los parlamentos. En 2015, este grado de voluntad política fue evidente en algunas elecciones. No obstante, sin un grado mayor de compromiso, las mujeres seguirán ocupando una proporción minoritaria de los escaños en el parlamento, y no una porción equitativa.

Figura 3: Avances (en %) de presidentas de parlamento – 1995-2016



### Presidentas de parlamento

#### Situación al 1° de enero de 2016:

Al 1° de enero de 2016, las mujeres ocupaban un 17,9 de todos los cargos de presidencia de los parlamentos del mundo, lo que representa un aumento de dos puntos respecto del porcentaje registrado el 1 de enero de 2015.

#### 32 presidentas de cámaras únicas o de cámaras bajas de parlamento

Bangladesh, Bolivia, Bosnia y Herzegovina, Botswana, Bulgaria, Dinamarca, Dominica, Ecuador, El Salvador, Emiratos Arabes Unidos, Fiji, Finlandia, India, Italia, Lesotho, Letonia, Lituania, Mauricio, Mozambique, Nepal, Países Bajos, República Democrática Popular Lao, República Unida de Tanzania, Rwanda, Serbia, Singapur, Sudáfrica, Suriname, Suiza, Trinidad y Tabago, Turkmenistán y Uganda.

#### 17 presidentas de cámaras altas de parlamento

Antigua y Barbuda, Argentina, Austria, Bahamas, Barbados, Bélgica, Chile, Federación de Rusia, Gabón, Guinea Ecuatorial, Namibia, Países Bajos, Reino Unido, República Dominicana, Sudáfrica, Swazilandia y Zimbabwe.

Derechos de autor © UNIÓN INTERPARLAMENTARIA (UIP), 2016

La Unión Interparlamentaria (UIP) es la organización mundial de Parlamentos nacionales. Trabaja para salvaguardar la paz y promover un cambio democrático positivo a través del diálogo político y la acción concreta. Diseño gráfico de Simplecom, impresión de Courand