



Promouvoir des parlements inclusifs : représentation des minorités et peuples autochtones au Parlement



Revue de la littérature sur la représentation des minorités et des peuples autochtones au Parlement

Décembre 2008

Document établi par Andrew Reynolds
Université de Caroline du Nord, Chapel Hill, Etats-Unis

Recherche institutionnelle

1. Le projet mené par l'Institut de recherche des Nations Unies pour le développement social (UNRISD), sous le titre *Ethnic Structure, Inequality and Governance of the Public Sector* (Structure ethnique, inégalité et gouvernance du secteur public), aborde la question de la représentation des minorités. Cette recherche sur l'intégration des minorités ethniques dans les institutions gouvernementales et du secteur public de 15 nations (Fidji, Trinidad, Lettonie, Belgique, Bosnie, Suisse, Malaisie, Nigéria, Ghana, Kenya, Papouasie-Nouvelle-Guinée, Tanzanie, Botswana, Lituanie, et Inde) comprend de nombreuses données relatives à la présence des minorités au Parlement et dans les équipes ministérielles (cf. *Ethnic Structure, Inequality and Governance of the Public Sector – A Comparative Study*, Yusuf Bangura, Genève, UNRISD, 2005).
2. L'étude la plus approfondie réalisée à ce jour sur la représentation parlementaire des minorités est celle d'Andrew Reynolds (*Protection et participation des minorités et systèmes électoraux*, Minority Rights Group International, 2006) qui couvre 33 Etats-nations. Ces données ont été élargies à 50 Etats pour le rapport annuel de MRG (*State of the World's Minorities 2007*).
3. Le projet FEMCIT a pour objectif d'étudier les partis politiques européens et les dispositions prises en matière de quotas en faveur des femmes et des minorités. (<http://www.femcit.org/>).
4. Le Comité consultatif de la Convention-cadre pour la protection des minorités nationales du Conseil de l'Europe a formulé un Commentaire thématique sur la participation effective des minorités nationales en 2008 (« Comité consultatif sur la convention-cadre pour la protection de minorités nationales », Strasbourg, 5 mai 2008). Le Centre européen des questions de minorités prépare un Commentaire récapitulant les normes et pratiques internationales en matière de participation politique des minorités qui sera publié en 2009, à l'occasion du dixième anniversaire de l'adoption des *Recommandations de Lund sur la participation effective des minorités nationales à la vie publique* (OSCE).
4. D'autres organisations travaillant dans le domaine des élections et de la démocratie ont recueilli des données systématiques sur la représentation des minorités (Institut international IDEA, Centre Carter, Fondation internationale pour les systèmes électoraux (IFES), National Democratic Institute for International Affairs (NDI), International Republican Institute (IRI), Banque mondiale, Fondation Westminster, Open Society, etc.).

Recherche universitaire

La recherche universitaire réalisée à ce jour sur la représentation des minorités présente les caractéristiques suivantes : orientation sur un pays plutôt qu'étude comparative au niveau mondial, intérêt pour le rôle législatif à l'échelon national plutôt que pour les structures exécutives ou l'échelon des collectivités locales; il faut par ailleurs souligner que, par rapport à la littérature consacrée à la

représentation des femmes, cette recherche est encore largement sous-développée, sur le plan empirique comme sur le plan théorique.

Il y a trois questions essentielles, qui sont les suivantes :

1. Combien y a-t-il effectivement de parlementaires issus des minorités dans les assemblées nationales ?
2. Quels sont les facteurs qui déterminent le niveau d'ouverture aux minorités ?
3. Quelles sont les conséquences de la représentation des minorités ? Ou encore quel est le lien entre présence et influence, entre l'intégration des minorités dans les institutions gouvernementales et la protection, le statut des groupes minoritaires ?

Etat actuel de la recherche sur la représentation des minorités

L'essentiel des travaux de recherche déjà publiés sur le sujet porte sur la question du droit de vote et de la représentation des minorités aux Etats-Unis, l'influence des systèmes électoraux sur l'élection des parlementaires issus de minorités, la façon dont la représentation des minorités s'inscrit dans les schémas de partage du pouvoir, la conception et l'étude de mécanismes spéciaux visant à favoriser l'accès des minorités au Parlement.

Deux études comparatives sont particulièrement intéressantes. L'ouvrage d'Anna Jarstad (*Changing the Game: Consociational Theory and Ethnic Quotas in Cyprus and New Zealand* (Uppsala University Press, 2001) comprend des données sur 17 pays appliquant des quotas ethniques. Ces informations ont été élargies à 33 cas par Reynolds (« Reserved Seats in National Legislatures », 2005). Jarstad propose une analyse de l'effet des quotas ethniques sur la politique en Nouvelle-Zélande et à Chypre tandis que Reynolds s'intéresse plus particulièrement à la variété des mécanismes utilisés sans se prononcer véritablement sur la question de l'utilité de ces « sièges réservés ». Jarstad considère la représentation des minorités en tant qu'élément constitutif des accords de paix dans son chapitre sur le partage des pouvoirs de l'ouvrage *From War to Democracy*, (éd. Jarstad et Sisk, Cambridge University Press, 2008).

Travaux de recherche annexes

1. Etudes comparatives

Outre les importants travaux comparatifs évoqués ci-dessus, un certain nombre d'études ont été consacrées à deux ou plusieurs pays. De près ou de loin, chacune de ces études aborde au moins une des trois questions essentielles.

Banducci, Susan A, Donovan, Todd et Karp, Jeffrey A. "Minority representation, empowerment, and participation." (Nouvelle-Zélande et Etats-Unis) *Journal of Politics*, vol. 66 n° 2, pp. 534-556, fév. 2004.

Bird, Karen. "The political representation of visible minorities in electoral democracies: a comparison of France, Denmark, and Canada." *Nationalism and Ethnic Politics*, vol. 11 n° 4, pp. 425-465, 2005

Bird, Karen. "The Political Representation of Women and Ethnic Minorities in Established Democracies: A Framework for Comparative Research." Document de travail présenté à l'Académie d'études des migrations au Danemark (AMID). Novembre, 2003.

<http://ksghome.harvard.edu/~pnorris/acrobat/stm103%20articles/Karen%20Bird%20amidpaper.pdf>

Verstichel, Annelies. "Special measures to promote minority representation in elected bodies: the experience of the OSCE HCNM." Conseil de l'Europe, 2008.

2. Femmes et représentations des minorités

Peu de travaux ont été consacrés au lien entre représentation des femmes et minorités marginalisées. Les articles existant s'intéressent surtout à l'impact des législateurs issus des minorités sur la politique publique. Les travaux sur les femmes parlementaires issues des minorités, ayant dû faire face à une double marginalisation, sont rares.

Burlet, Stacey et Reid, Helen. "A gendered uprising: political representation and minority ethnic communities." *Ethnic and Racial Studies*, vol. 21 n° 2, pp. 270-287, mars 1998

Crowley, Jocelyn Elise. "When tokens matter." *Legislative Studies Quarterly*, vol. XXIX n° 1, pp. 109-136,

févr. 2004.

Htun, Mala. "Is Gender like Ethnicity? The Political Representation of Identity Groups." *Perspectives on Politics*, septembre 2004.

Kostadinova, Tatiana. "Ethnic and Women's Representation Under Mixed Election Systems." *Electoral Studies*. Volume 26. Issue 2. Juin 2007.

Études de cas

1. États-Unis/Canada

Un certain nombre d'études sur la représentation des minorités ethniques ou raciales ont été menées au Congrès des États-Unis ainsi que dans les assemblées de différents états américains. Citons parmi les plus récentes :

Articles sur les variables intervenant dans la réussite électorale des minorités

Bowler, Shaun, Donovan, Todd et Brockington, David. "Electoral reform and minority representation: local experiments with alternative elections." *Perspectives on Politics*, vol. 2 n° 1, pp. 136-137, mars 2004

Brockington, David, Donovan, Todd, Bowler, Shaun et Brischetto, Robert. "Minority representation under cumulative and limited voting." *Journal of Politics*, vol. 60 n° 4, pp. 1108-1125, nov. 1998

Canon, David T. "Electoral systems and the representation of minority interests in Legislatures." *Legislative Studies Quarterly*, vol. XXIV n° 3, pp. 331-385, août 1999

Casonato, Carlo. "E pluribus: unum? The political representation of ethnic minorities in the U.S.A." *Europa Ethnica*, vol. 56 n° 1-2, pp. 35-50, 2000

Hajnal, Zoltan et Trounstein, Jessica. "Where turnout matters: the consequences of uneven turnout in city." *Journal of Politics*, vol. 67 n° 2, pp. 515-535, mai 2005.

Simard, Carolle. "La représentation politique des élus issus de groupes minoritaires à Montréal." Communication présentée à la quatrième Conférence nationale Metropolis à Toronto, mars 2000. http://ceris.metropolis.net/events/4metpres/simard_f.pdf

Weaver, Sally. "Political Representativity and Indigenous Minorities in Canada and Australia in Dyck, éd. *Indigenous Peoples and the Nation-state: "Fourth World" Politics in Canada, Australia and Norway* (St. John's, Nfld: Memorial University of Newfoundland Institute of Social and Economic Research, 1985).

Articles sur les conséquences de la représentation des minorités aux États-Unis et au Canada

Preuhs, Robert R. "The conditional effects of minority descriptive representation: black legislators and policy influence in the American states." *Journal of Politics*, vol. 68 n° 3, pp. 585-599, août 2006.

Sass, Tim R. et Mehay, Stephen L. "Minority representation, election method, and policy influence." *conomics and Politics*, vol. 15 n° 3, pp. 323-339, nov. 2003

Simard, Carolle. "Ethnic minority elected officials in Montreal: political representation and perceptions, an investigation." *Politique et Sociétés*, vol. 22 n° 1, pp. 53-78, 2003

Rush, Mark E et Engstrom, Richard L. "Fair and effective representation? Debating electoral reform and minority rights." *Journal of Legislative Studies*, vol. 8 n° 3, pp. 132-133, 2002.

2. Asie-Pacifique

Un certain nombre d'études de cas ont été réalisées dans les assemblées de la région Asie-Pacifique sur le degré d'ouverture aux minorités; des études ont également été menées sur l'ouverture électorale en tant que composante de la gestion des conflits dans la société déchirée du Sri Lanka.

Shastri, Amita. "Channeling ethnicity through electoral reform in Sri Lanka." *Commonwealth and Comparative Politics*, vol. 43 n° 1, pp. 34-60, mars 2005.

Shrivastava, Rashmi. "Minority representation of a political majority group (India)." *Indian Journal of*

Political Science, vol. LXVI n° 2, pp. 233-252, avr.-juin 2005.

Trease, Howard Van. "The operation of the single non-transferable vote system in Vanuatu." *Commonwealth and Comparative Politics*, vol. 43 n° 3, pp. 296-332, nov. 2005.

Warnapala, Yajni et Yehiya, Zufni Bobby. "Minority electoral politics: a Sri Lankan case study." *Journal of Asian and African Studies*, vol. 40 n° 6, pp. 439-462, déc. 2005.

3. La représentation des minorités en tant que composante de la théorie du partage du pouvoir

Les travaux cités ci-dessous considèrent la représentation des minorités comme un élément du partage du pouvoir ou de systèmes consociatifs.

Eichhorst, Kristina et Svenia Sinjen. "The Iraqi Constitution – A Suitable Instrument for the Solution of Ethnic Conflicts?". *Politische Studien*, vol. 57, n° 405 (2006).

Hadden, Tom. *Integration and autonomy: minority rights and political accommodation: Power sharing; new challenges for divided societies*. London, Ann Arbor MI: Pluto Press, 2005

Reynolds, Andrew. *Electoral Systems and Democratization in Southern Africa*. Oxford, Oxford University Press, 1999.

Sarakinsky, Ivor. "Reflections on the Politics of Minorities, Race and Opposition in Contemporary South Africa". *Democratization*. Volume 8. N° 1. 2001.

Schwartz, Andrew. "Affirmative action and electoral engineering." *Philosophy in the Contemporary World*, vol. 9 n° 2, pp. 93-100, 2002

Waskiewicz, Andrzej. "Do ethnic and national minorities have right to democratic representation?" *Kultura i Społeczeństwo*, vol. XLVII n° 1, pp. 143-150, 2003.

Wilkinson, Steven Ian. "India, Consociational Theory, and Ethnic Violence." *Asian Survey*. Vol. 4 N° 5. sept.-oct. 2000.

4. Etudes de cas en Europe centrale et orientale

Alionescu, Ciprian-Calin. "Parliamentary Representation of Minorities in Romania". *Southeast European Politics*. Volume 5. N° 5. 2004. <http://www.seep.ceu.hu/archives/issue51/alionescu.pdf>

Benoit-Rohmer, Florence et Hilde Hardeman. "Political Representation of Minorities in the Parliaments of Central and Eastern Europe." *International Journal on Minority and Group Rights*. Volume 2 . N° 2 (1994)

Borók, György. "Regulation models of the Parliamentary representation of national and ethnic minorities in Europe and Hungary." *Társadalmi Szemle*, vol. 53 n° 4, pp. 68-84, 1998.

"Developing a Minority Policy in Montenegro". Project on Ethnic Relations First Roundtable. Pržno, Montenegro. 21-22 oct., 2005.

<http://www.per-usa.org/Reports/CG%20%20MIN%20POLICY%20I%20REPORT.pdf>

Edinger, Michael et Mindaugus Kuklys. "Ethnic Minorities in Parliament, Representation in East European Comparison". *Osteuropa*. Volume 57. N° 11. 2007.

Friedman, Eben. "Electoral System Design and Minority Representation in Slovakia and Macedonia." *Ethnopolitics*. Volume 4. N° 4. 2005.

Klímová-Alexander, Ilona. "Development and institutionalisation of Romani representation and administration." *Nationalities Papers*, vol. 32 n° 3, pp. 599-629, sept. 2004

Klímová-Alexander, Ilona. "Romani political representation in Central Europe: An historical survey," *Romani Studies*, Series 5, Vol. 12, N° 2, 103-147.

Korhecz, Tamas. "Democratic legitimacy and election rules of national ethnic minority bodies and representatives - reflections on legal solutions in Hungary and Slovenia." *International Journal on Minority and Group Rights*, vol. 9 n° 2, pp. 161-182, 2002

Palermo, Francesco et Jens Woelk. "No Representation Without Recognition: The Right to political

- Participation of National Minorities". *Journal of European Integration*. Volume 25. Numéro 3. 2003.
- Pap, A.L. "Representation or Ethnic Balance: Ethnic minorities in Parliaments". *Journal of East European Law*. Volume 7 (2000).
- "Parliament as a Guardian of Human Rights" Inter-parliamentary Symposium, IPU. Budapest, Hungary 19-22 mai, 1993.
- Petricusic, Antonija. "The Rights of Minorities in International Law". *Croatian International Relations Review*. Volume 11. N° 38-39. 2005.
- Resler, Tamara. "Dilemmas of Democratization: Safeguarding Minorities in Russia, Ukraine, and Lithuania". *Europe-Asia Studies*. Volume 49. N° 1 (1997).
- Sobotka, Eva. "The Limits of the State: Political Participation and Representation of Roma in the Czech Republic, Hungary, Poland and Slovakia" *Journal on Ethnopolitics and Minority Issues*, N°1 (2001)
- Project on Ethnic Relations, *Leadership, Representation and the Status of the Roma*. Princeton: Project on Ethnic Relations (2001)
- Project on Ethnic Relations, *State Policies toward Romani Communities in Candidate Countries to the EU: Government and Romani Participation in Policy-Making*. Princeton: Project on Ethnic Relations (1999).

5. Etudes de cas en Europe de l'Ouest

- Chaney, Paul et Fevre, Ralph. "Is there a demand for descriptive representation? Evidence from the UK's devolution programme." *Political Studies*, vol. 50 n° 5, pp. 897-915, déc. 2002
- Geddes, Andrew. "Explaining ethnic minority representation: contemporary trends in the shadow of the past." *British Elections and Parties Review*, vol. 11, pp. 119-135, 2001
- Jacobs, Dirk. "Multinational and polyethnic politics entwined: minority representation in the region of Brussels-capital." *Journal of Ethnic and Migration Studies*, vol. 26 n° 2, pp. 289-304, avr. 2000
- Smith, Graham et Stephenson, Susan. "The theory and practice of group representation: reflections on the governance of race equality in Birmingham." *Public Administration*, vol. 83 n° 2, pp. 323-344, 2005.
- Togeb, Lise. "The Political Representation of Ethnic Minorities: Denmark as a Deviant Case," *Party Politics* (14,3, pp.325-343).

Données annexes

- Projet ACE. "Comparative Data: Parties and candidates". Projet ACE Réseau du savoir électoral. <http://aceproject.org/epic-en/pc>
- "Social and General Statistics: Ethnic Minorities in Politics and Government". House of Commons Library. 2004. <http://www.parliament.uk/commons/lib/research/notes/snsg-01156.pdf>
- "CDL-INF (2000) 004: « Droit électoral et minorités nationales ». Commission de Venise, Conseil de l'Europe. 2000. [http://www.venice.coe.int/docs/2000/CDL-INF\(2000\)004-f.asp](http://www.venice.coe.int/docs/2000/CDL-INF(2000)004-f.asp)
- Présentation détaillée (texte et tableaux) des systèmes électoraux, circonscriptions et dispositions en faveur de garanties pour les minorités dans les pays du CdE.

Autres références bibliographiques sur des questions annexes

- Baldwin, Clive. 2006. *Minority Rights in Kosovo under International Rule*. London, MRGI.
- Bogaards, Matthis. 2004. "Electoral Systems and the Management of Ethnic Conflict in the Balkans," in Alina Mungiu-Pippidi and Ivan Krastev. *National after Communism: Lessons Learned*. Budapest, CPS Books.
- Bose, Sumantra. 2002. *Bosnia after Dayton: Nationalist Partition and International Intervention*. London, Hurst and Company.
- Chaney, Paul et Ralph Fevre. "Is There a Demand for Descriptive Representation? Evidence from the UK's Devolution Programme". *Political Studies*. Volume 50. Numéro 5. 2002.
- Cohen, Frank. 1997. "Proportional versus Majoritarian Ethnic Conflict Management in Democracies. *Comparative Political Studies*. Vol.30, N°5.

- Fraenkel, Jon et Bernard Grofman. 2005. "Introduction- Political Culture, Representation and Electoral Systems in the Pacific Islands." *Commonwealth and Comparative Politics*. Vol.43, N°3.
- Frowein, J.A. et Roland Bank. "La participation des minorités aux processus de décision". Institut Max Planck pour le droit public comparé et le droit international - DH-MIN/CdE. 2000.
[http://www.coe.int/t/f/droits_de_l%27homme/minorites/1._presentation_generale/PDF_DHMIN\(2000\)1_fr.pdf](http://www.coe.int/t/f/droits_de_l%27homme/minorites/1._presentation_generale/PDF_DHMIN(2000)1_fr.pdf)
- "Guidelines to Assist National Minority Participation in the Electoral Process". ODIHR/IDEA. Warsaw, 2001.
<http://aceproject.org/ero-en/topics/electoral-participation/minority-and-refugee-voting/UNPAN016497.pdf/view>
- Heintze, Hans-Joachim. "Implementation of Minority Rights Through the Devolution of Power – The Concept of Autonomy Reconsidered." *International Journal on Minority and Group Rights*. Volume 9. N° 4. 2002.
- Guinier, Lani. 1994. *The Tyranny of the Majority*. New York, Free Press.
- Horowitz, Donald. 2003. "Electoral Systems: A Primer for Decision Makers," *Journal of Democracy* Vol. 14, N°4.
- Juberias, Flores. 2000. "Post Communist Electoral systems and National Minorities," in Jonathan Stein (ed.) *The Politics of National Minority Participation in Post Communist Europe*. Armonk: M.E.Sharpe.
- Karam, Azza.(ed.) 1998. *Les femmes au Parlement : au-delà du nombre*. Stockholm, International IDEA.
- Kaspin, Deborah. 1995. "The Politics of Ethnicity in Malawi's Democratic Transition," *Journal of Modern African Studies* 33: 595-620.
- Lewis, W. Arthur. 1965. *Politics in West Africa*, London: Allen & Unwin.
- Lijphart, Arend. 1977. *Democracy in Plural Societies*. New Haven: Yale University Press.
- Lijphart, Arend. 1995. "Self-Determination versus Pre-Determination of Ethnic Minorities in Power Sharing Systems," in Will Kymlicka (ed) *The Rights of Minority Cultures*. Oxford, Oxford University Press.
- Lijphart, Arend. 1996. "The puzzle of Indian Democracy: a consociational interpretation," *American Political Science Review*. Vol. 90, N°2.
- Norris, Pippa. 2002. "Ballots not Bullets: Testing Consociational Theories of Ethnic Conflict, Electoral Systems and Democratization," in Andrew Reynolds (ed.) *The Architecture of Democracy*. Oxford: Oxford University Press.
- Reynolds, Andrew, Ben Reilly and Andrew Ellis. 2005. *The New International IDEA Handbook of Electoral System Design*. IDEA, Stockholm.
- Reynolds, Andrew. 2005. "Reserved Seats in National Legislatures," *Legislative Studies Quarterly*. Vol XXV, N°3.
- Reynolds, Andrew et Marco Steenbergen. 2006. "How the World Votes: The Political Consequences of Ballot Design, Innovation and Manipulation," *Electoral Studies*, Vol.25, N°4.
- Reynolds, Andrew, Jeffrey Saltzman et Susan Stigant. Forthcoming. "The Greatest Test: Consociationalism and Conflict Management in the Sudan."
- Roberts, Nigel; Jonathan Boston, Elizabeth Mcleay et Stephen Levine. (éd.) 1997. *From Campaign to Coalition: New Zealand's First General Election Under Proportional Representation*. Palmerston North: Dunmore.
- Pitkin, Hanna. 1967. *The Concept of Representation*. Berkeley, University of California Press.
- Scholdan, Bettina. 2000. "Democratization and Electoral Engineering in Post-Ethnic Conflict Societies," *Javnost* 7 (1).
- Sisk, Timothy D. 1996. *Power Sharing and International Medation in Ethnic Conflicts*. Washington D.C.: United States Institute of Peace Press .
- Young, Iris. 1997. "Deferring Group Representation," in Ian Shapiro and Will Kymlicka (eds) *Ethnicity and Group Rights*. NOMOS XXXIX, New York, New York University Press.