



## Межпарламентский союз

### Резолюция, принятая единогласно 113-й Ассамблеей МПС (Женева, 19 октября 2005 года)

#### **Важная роль гражданского общества и его взаимодействие с парламентами и другими демократически избранными ассамблеями в интересах утверждения и развития демократии**

113-я Ассамблея Межпарламентского союза,

*признавая* важность долгосрочной политической задачи налаживания искреннего и активного взаимодействия между гражданским обществом и парламентами и другими демократически избранными ассамблеями, которое, при надлежащей постановке, будет способствовать обеспечению мира, справедливости и процветания, расширению участия различных слоев населения и повышению эффективности представительных органов и легитимности правительств,

*подчеркивая* тесную связь между демократическими институтами и гражданским обществом, а также роль гражданского общества в развитии и укреплении демократии и реализации перемен, необходимых для ускорения процессов развития,

*сознавая*, что среди демократических институтов парламент является привилегированным форумом для осуществления открытого и свободного диалога с различными структурами гражданского общества,

*признавая* неизбежное коренное отличие позитивного и конструктивного взаимодействия от отношений, построенных или строящихся на основе конфронтации, манипулирования или преследования скрытых целей,

*отмечая*, что при налаживании такого взаимодействия должны учитываться национальные и международные аспекты, а следовательно и необходимость того, чтобы государства были привержены не только налаживанию, но и углублению сотрудничества с гражданским обществом в интересах развития и упрочения демократии, и *признавая*, что такое взаимодействие может служить средством укрепления динамичных связей между построением зрелой демократии как политическим процессом и расширением участия общественности в этом процессе,



*признавая* важность повышения активности граждан с помощью образования, поскольку человеческий и социальный капитал является движущей силой и ключевым элементом в процессе демократизации общества и имеет столь же важное значение, как и финансовый и материальный капитал,

*признавая*, что парламенты во всем мире несут ответственность за создание фундамента для проведения социальной и экономической политики в интересах людей, которая способствует укреплению чувств доверия, взаимного уважения и отзывчивости среди граждан, и за обеспечение надлежащего, транспарентного и поддающегося законной проверке финансирования, которое должно быть направлено исключительно на содействие утверждению демократии, а не на подрыв законно сформированных правительств,

*вновь подтверждая* Всеобщую декларацию о демократии, принятую МПС на 161-й сессии Межпарламентского совета (Каир, сентябрь 1997 года), и резолюцию под названием «Обеспечение прочной демократии на основе упрочения тесных связей между парламентом и народом», принятую на 98-й Межпарламентской конференции (Каир, сентябрь, 1997 год),

*ссылаясь* на Пекинскую декларацию и Платформу действий, в которых правительствам предлагается принять меры по обеспечению полноправного участия женщин во властных структурах и органах принятия решений и по расширению возможностей женщин в принятии решений и их участия в руководящих органах, и в этой связи *признавая* важный вклад женских массовых движений в развитие широкой демократии на местном и международном уровнях, в частности вклад неправительственных организаций (НПО),

*будучи убеждена* в том, что создание благоприятной обстановки для формирования гражданского общества, которая должна обеспечиваться посредством принятия правовых норм, гарантирующих основные свободы, в частности свободу собрания, свободу ассоциации и свободу самовыражения, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека и других международных и региональных договорах и конвенциях, должно стать краеугольным камнем и основой для развития взаимодействия между парламентами и гражданским обществом,

*подчеркивая* необходимость создания сбалансированного партнерства между государством и гражданским обществом, которое обеспечивало бы транспарентность и подотчетность, и право правительств принимать законы, регулирующие деятельность организаций гражданского общества,

*указывая* на низовой и добровольный характер организаций гражданского общества и *отмечая* существенные различия в структуре гражданского общества в различных регионах,

*подчеркивая*, что в современном мире гражданское общество превращается в мощную глобальную социально-экономическую силу и что деятельность гражданского общества охватывает самый широкий круг областей, включая социальную сферу, образование, здравоохранение, права человека, массовые коммуникации и информацию,

*подчеркивая* необходимость сохранения независимости организаций гражданского общества и важность недопущения их использования иностранными кругами для осуществления своей незаконной деятельности,

*признавая* важность творческого взаимодействия между парламентом и гражданским обществом, особенно в деле ликвидации разрыва в отношениях между различными местными группами и государственными органами, организациями государственного сектора, частными предприятиями и населением,

*подтверждая*, что финансовые отношения между организациями гражданского общества и правительством должны строиться на основе оказания необходимой поддержки при недопущении подчинения или разрыва связей между организациями и их сторонниками, поскольку это могло бы подорвать независимость и многообразие организаций гражданского общества,

*памятуя* о том, что государства или идеологии, проповедующие нетерпимость, могут использовать силы, действующие на подрыв демократии путем преследования организаций гражданского общества или манипулирования такими организациями,

*памятуя* о том, что свободу граждан ограничивают существование нищеты, безработицы и коррупции и отсутствие возможностей, которые подрывают демократическую систему как таковую, препятствуя объединению общественных организаций, выступающих за утверждение демократических прав,

1. *заявляет*, что налаживание взаимодействия между гражданским обществом и парламентами и другими демократически избранными ассамблеями будет способствовать не только искоренению нищеты, но и расширению возможностей даже среди самых бедных слоев населения, поощряя их участие в общем демократическом процессе в своих странах, и тем самым будет помогать обогащению политических представительных органов и повышению их авторитета, а также укреплению легитимности демократических институтов и процессов, и в этой связи *призывает* парламенты оказывать поддержку усилиям неправительственных организаций, направленным на активизацию борьбы за ликвидацию нищеты, с тем чтобы все люди имели практические возможности для участия в развитии гражданского общества;

2. *подчеркивает*, что только полное утверждение политического и социального плюрализма может обеспечить для всех граждан возможность осуществления их основных прав и свобод;

3. *призывает* все парламенты и правительства развивать конструктивное взаимодействие с организациями гражданского общества в своих странах с целью оптимизации представительного характера их демократических институтов, в частности посредством эффективного применения информационных технологий и ликвидации «цифровой пропасти» между регионами, а также посредством вовлечения организаций гражданского общества в процессы разработки бюджетов для реализации программ с учетом гендерной специфики;

4. *призывает* парламентариев всего мира разрабатывать и осуществлять проекты, направленные на расширение участия населения в жизни страны и обеспечение доступа к образованию молодежи, женщин и мужчин, что позволит представителям гражданского общества получить знания о работе и функционировании законодательных органов и осознать важность участия населения в укреплении демократии;

5. *предлагает* парламентам и МПС создать механизмы обмена информацией, опытом и передовой практикой в области осуществления таких проектов и повышения эффективности их результатов;

6. *призывает далее* парламенты разрабатывать гибкую социальную политику в соответствии с действующими национальными законами и принять законодательные акты, способствующие расширению взаимодействия гражданского общества и правительства, а также облегчить регистрацию или объединение добровольных организаций, при одновременном обеспечении гарантий независимости и многообразия неправительственных организаций и ужесточении контроля за деятельностью тех организаций гражданского общества, которые получают поддержку со стороны идеологий, основанных на фундаментализме и нетерпимости;

7. *призывает также* парламенты проводить регулярный обзор законодательных норм, касающихся деятельности организаций гражданского общества, с тем чтобы гарантировать их право на регистрацию и объединение в качестве законных независимых организаций;

8. *подчеркивает*, что справедливое финансирование организаций гражданского общества является необходимым условием для укрепления демократии и что эта необходимость предоставляет государственному и частному секторам хорошую возможность внести свой вклад в развитие сотрудничества с гражданским обществом, которое исключает подчинение и не подрывает связи между такими организациями и теми, кого они представляют, и тем самым сохранить независимость и многообразие организаций гражданского общества;

9. *настоятельно призывает* все государства обеспечить защиту не только старым, укоренившимся организациям, но и новым, демократическим движениям и ассоциациям в наиболее маргинализованных районах и деревнях и оказывать поддержку борьбе за утверждение принципов терпимости и сосуществования в этих районах;

10. *настоятельно призывает* парламенты оказывать поддержку и при необходимости добиваться расширения всех конструктивных каналов политического самовыражения, пропаганды прав человека и развития человеческого капитала на основе разработки законодательства, политики и правовых норм, направленных на поощрение деятельности гражданского общества;

11. *вновь заявляет* о том, что транспарентность и подотчетность являются важнейшими элементами гражданского общества и что создание механизмов контроля и самодисциплины, а также разработка национальных и международных кодексов поведения могут существенно улучшить ситуацию в этой области;

12. *призывает* парламенты принять законодательные акты и в сотрудничестве с гражданским обществом применять все необходимые меры, направленные на борьбу с коррупцией, которая представляет внутреннюю угрозу для демократии, и поощрять дискуссии по обсуждению антикоррупционных мер, в том числе на переговорах в отношении Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции;

13. *настоятельно призывает* парламенты создавать для представителей корпоративного сектора и неправительственных организаций условия, способствующие их участию в диалоге по вопросам разработки политики, направленном на изучение путей расширения сотрудничества, особенно в деле выполнения долгосрочных обязательств в таких сферах, как осуществление целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, защита окружающей среды и ослабление долгового бремени, а также направленном на выявление и устранение препятствий, мешающих неправительственным организациям активно участвовать в процессах развития и вносить свой вклад в различных областях;

14. *предлагает* парламентариям и правительствам оказывать, в соответствии с национальной политикой, поддержку роли, которую организации гражданского общества играют в области расширения занятости и ускорения экономического развития, опираясь на их опыт в этой области;

15. *настоятельно призывает* парламенты и правительства поощрять развитие и укрепление организаций гражданского общества путем предоставления необходимой поддержки, обучения и технической помощи, а также путем организации открытых слушаний и проведения других мероприятий, способствующих налаживанию постоянного диалога с гражданским обществом;

16. *предлагает* парламентам налаживать контакты с неправительственными организациями, в том числе с теми, которые представляют маргинализированные слои населения, с целью добиться повышения уровня массовой активности в политической жизни, обеспечивая возможность (и поощряя НПО добиваться от правительств) получения на систематической основе ответов на запросы общественности, в том числе получения информации о принятых мерах и четкого объяснения причин в случаях бездействия, с тем чтобы стимулировать участие и вести просветительскую работу среди населения относительно важности участия гражданского общества в жизни страны на всех уровнях;

17. *призывает* парламенты принять нормы и процедуры, позволяющие обеспечить эффективный диалог с гражданским обществом при выполнении парламентских функций;

18. *подчеркивает* важность установления прямых контактов парламентариев с представителями гражданского общества и с населением в целом как на уровне избирательных округов путем создания парламентских пунктов по приему граждан, так и на национальном или международном уровне путем использования, например, информационно-коммуникационных технологий;

19. *рекомендует* МПС развивать тесные связи с гражданским обществом и выступать в роли глобального сторонника укрепления гражданского общества путем разработки новой всеобъемлющей информационной стратегии по широкой пропаганде среди населения деятельности Межпарламентского союза;

20. *настоятельно призывает* парламенты поощрять активное взаимодействие между организациями гражданского общества на основе обмена опытом и взглядами в целях достижения наиболее эффективных результатов;

21. *предлагает* парламентам разрабатывать совместно с правительствами программы, направленные на распространение таких демократических ценностей, как свобода, равенство перед законом и свобода ассоциации, и *подчеркивает*, что эти ценности должны всячески защищаться и соблюдаться в организованном и хорошо информированном обществе;

22. *предлагает* парламентам и правительствам обеспечить, чтобы законодательные акты излагались в таких формулировках, которые были бы ясны и понятны для всех граждан, и чтобы граждане и представители гражданского общества были осведомлены о своих юридических и конституционных правах и обязанностях в демократическом процессе;

23. *призывает* парламенты обеспечить, чтобы их взаимоотношения со средствами массовой информации и их информационно-коммуникационная политика в отношении гражданского общества и населения в целом строились на основе принципов содействия развитию, транспарентности и искренности, а также на взаимном уважении и с учетом коренных интересов общества.

---